

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Авторы: Санам Нараги-Андерлини и Джуди Эль-Буира

Борьба и насилие характерно ограничивают, а иногда даже разрушают, потенциальную возможность индивидов заботиться о себе, а государств - предоставлять основные услуги, необходимые для эффективного функционирования общества. В таких случаях разрушается сельское хозяйство, прерывается коммерческая деятельность, сокращается уровень предоставления ежедневных социальных функций, таких, как забота о детях и больных. Помимо этого, разрушаются или становятся нефункциональными формальные структуры на уровне общин. Может полностью исчезнуть система здравоохранения и обеспечения социальных услуг, школы могут закрыться, а мусор - подолгу не убираться. Могут быть нарушены системы водоснабжения и обеспечения электроэнергией, что приведет к увеличению количества заболеваний и эпидемий. Может быть ослаблена работа полицейских структур, что приведет к повышенной небезопасности и увеличению зависимости от боевых группировок. Во многих странах, страдающих от конфликтов, «гражданское общество» все больше и больше испытывает трудности в предоставлении услуг, заботе об обществе, представлении интересов населения, а также в оказании влияния на стратегию и действия соответствующих национальных и международных организаций.

Настоящая глава предоставляет общий взгляд на гражданское общество, фокусируясь на НПО секторе. Особое внимание уделяется работе женских организаций, а также тем возможностям и препятствиям, с которыми они сталкиваются в своей работе.

1. ЧТО ТАКОЕ ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО?

Происхождение термина «гражданское общество» связано с народным движением в Латинской Америке, призванным балансировать давление правительства с одной стороны и эксплуататорские международные финансовые интересы, с другой¹. Со временем, употребление данного термина распространилось на различные неправительственные движения, включая формальные организации, неформальные сети и социальные движения. После окончания холодной войны, количество неправительственных организаций увеличилось, и роль НПО всё больше признается как важная движущая сила в миротворческих процессах и в сфере безопасности.

Центр Гражданского Общества при Лондонской Школе Экономики дает следующее определение гражданскому обществу «Гражданское Общество – это добровольные действия коллектива, имеющего общие интересы, цели и ценности. Теоретически, институциональные формы гражданского общества отличаются от государственных, семейных и рыночных форм. Хотя на самом деле, границы между государством, гражданским обществом, семьей и рынком представляют собой комплекс взаимоотношений, которые подчас очень условны. Гражданское общество часто представлено разнообразными юридически зарегистрированными благотворительными организациями, НПО, действующими в сфере развития, общественными группами, женскими организациями, религиозными организациями, профессиональными ассоциациями, профсоюзами, группами самопомощи, социальными движениями, бизнес ассоциациями, коалициями и группами лоббирования».²

Что касается бизнес- сектора, то вопрос насколько он является частью гражданского общества, является предметом некоторых дискуссий на международном уровне. Так, некоторые готовы принять бизнес сектор как часть гражданского общества, в то время как другие исходят из того, что деловые круги слишком тесно взаимосвязаны с государством, особенно в некоторых странах.

¹ Хоуел, Жуде и Джени Пьерс. *Гражданское общество и развитие: важный экспорт*. Булдер, КО: Линн Рейнер, 2001 год.

² Лондонская Школа Экономики и Политических Наук. Что такое Гражданское Общество? 1 Марта 2004 года. 4 Сентября 2004 года.

Некоторые НПО, такие как International Alert, разработали программы, содействующие миротворческой роли коммерческих фирм и компаний, включающей налаживание более тесных отношений между компаниями и обществами, в которых они работают.

Гражданское общество отличается от государства (правительств и парламентов) и формального политического сектора (например: политических партий) и является альтернативным методом прямого представления интересов простых граждан, которые являются частными лицами, но активно действуют на общественной арене.

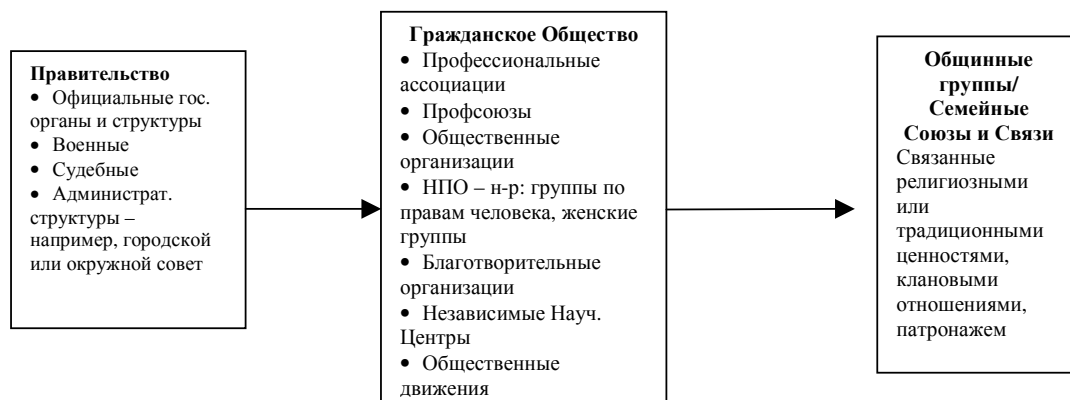
ПОЧЕМУ НАЛИЧИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ВАЖНО ДЛЯ РЕГИОНОВ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ КОНФЛИКТА?

Организации гражданского общества позволяют отдельным лицам объединяться вокруг различных аспектов их собственной идентичности, а не по принципу принадлежности к какому то социальному классу, религии, политической или этнической группе. Например, врач женщина-мусульманка, интересующаяся экологическими проблемами в Боснии, может самоутверждаться как врач через медицинскую ассоциацию, заниматься защитой окружающей среды через НПО и исповедовать свои религиозные убеждения через мечеть. Её нельзя идентифицировать только как «мусульманка» или «женщина». С помощью своих профессиональных и других интересов она может взаимодействовать и устанавливать отношения с другими членами общества, которые могут иметь различные религиозные убеждения, но одинаковые профессиональные интересы. Организации гражданского общества являются важной сдерживающей силой общества, обеспечивая общую почву между идентификацией через государственные или племенные, семейные и этнические связи (смотрите диаграмму ниже). Действующее гражданское общество может помочь предотвратить акты экстремизма и дезинтеграцию общественных взаимоотношений, присущих разнотипному обществу, в которых политические лидеры стремятся заручиться поддержкой отдельных лиц, манипулируя их принадлежностью. При наличии сильного гражданского общества существует большая подотчетность, гражданский интерес и участие в управлении и политических процессах. «Беспристрастность и объективность информации по различным вопросам, от нарушения прав человека прав до фактов коррупции, более часто обеспечивается НПО, чем государственными учреждениями или бизнес корпорациями».³

Это особенно характерно для регионов, где политическое руководство одной из сторон конфликта не признано на международном уровне. Так, в «замороженном конфликте» между **Грузией** и **Абхазией** на Кавказе (где нет ни войны, ни мира), Абхазское гражданское общество – особенно НПО сектор, выступает в качестве информационного моста, содействуя урегулированию конфликта, так как имеет больший доступ к международному сообществу, чем действующее (de facto), но не имеющее юридического статуса (de jure) правительство региона. Несмотря на то, что власти Абхазии временами с беспокойством рассматривают потенциальное влияние НПО сектора, они признают значение и роль НПО в поддержании связей с Грузией и представлении точки зрения Абхазии на международном уровне.

Термин гражданское общество обычно используется, в качестве позитивной и передовой силы, потенциально представляющей точку зрения широких слоев населения, всеильная воля которых содействует установлению долгосрочного мира. Но это происходит далеко не всегда в силу определенных причин. В первую очередь, потому, что гражданское общество в состоянии представлять только те группы, которые сильны и достаточно осведомлены, чтобы быть организованными, оставляя слабейшие группы непредставленными.

³ Маршал, Миклос. «Легитимность и эффективность: Гражданских общественных организаций и их роль в хорошем управлении». *Transparency International*. 1 Ноября 2002. 4 Сентября 2004 года <http://www.globalpolicy.org/ngos/credib/2003/0529legit.htm>.



Во вторых, если гражданское общество действительно представляет полный спектр взглядов и интересов общества, то в таком случае могут иметь место противоречивые, а в некоторых случаях реакционные точки зрения. Организации гражданского общества могут включать националистические группировки или группы, ранее участвовавшие в насильственном конфликте, т.е. все это может перевоплотиться в силу, создающую репрессии, поощряющую исключение или защищающую интересы крупных капиталовложений. Так, в **Колумбии**, например, миротворцы убеждены, что некоторые крупные корпорации учреждают благотворительные организации для прикрытия своей полувоенной деятельности и отвлечения внимания.⁴

В-третьих, пока гражданское общество использует международные финансовые средства, оно не защищено от политических или финансовых влияний, представленных международными интересами. Более того, хотя многие организации гражданского общества являются неполитическими или аполитичными, существует множество организаций, которые имеют сильно выраженные политические наклонности или сосредотачиваются на вопросах, которые поддерживаются различными силами на формальной политической арене.

Далее, так как правительства и международные организации возлагают на гражданское общество задачи по представлению услуг, во многих случаях люди больше идут в этот сектор в погоне за потенциальной прибылью, а не вследствие своей идеологии. Это особенно видно в случае с НПО (смотрите таблицу внизу).

Наконец, последнее, во многих недемократических странах и регионах пострадавших от конфликтов, контроль над гражданским обществом находится в руках государства, которое определяет, какие организации могут функционировать, какими вопросами заниматься, какие виды деятельности и программы они могут осуществлять и сколько финансов (из национальных и международных источников) им выплачивать. По своей сути, это означает, что те группы, которые не поддерживаются правительством, не могут быть организованы, вести публичную деятельность или получить доступ к международному сообществу.

Возможно ли создание сильного и динамического гражданского общества, способного привлечь к подотчетности государство и бизнес сектор? Гражданское общество обычно действует в рамках государственного законодательства и контроля, часто используя финансовые средства бизнес сектора. Таким образом, степень его независимости может быть ограничена. Руководители организаций гражданского общества должны балансировать на тонкой линии между конструктивным препятствием и неприемлемой оппозицией, рискуя быть исключенными из процесса, если их деятельность нелояльна или разрушительна. Хотя в идеале правительство, бизнес сектор и гражданское общество призваны регулировать и осуществлять мониторинг друг над другом, в реальности гражданское общество часто не достаточно объединено и является

⁴ Цитата прозвучала на совместном семинаре, проведенном организациями Международная Тревога и Женщины Борцы за Мир, и была использована Колумбийскими активистами за мир.

наиболее слабым сектором из всех секторов. В результате, это сектор оказывается именно тем сектором, на который в первую очередь сыплются удары. Это происходит в регионах, пострадавших от конфликта и в государствах со слаборазвитой демократией.

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ

Женское движение во всем мире неуклонно растет с начала 1970 годов (хотя женские организации существуют исторически). Исключение женщин из формальных структур управления – избираемых или назначаемых постов – явилось основной причиной, способствующей их лидерству в деятельности гражданского общества. Следовательно, меры направленные на включение гражданского общества в миротворческие процессы или демократические системы, могут привести к увеличению роли женщин. Гражданское общество может быть «боковой дверью» в случаях, когда блокируют доступ женщин к формальному политическому процессу.

«Субординация женщин имеет исторические корни и глубоко пронизывает экономические, политические и культурные процессы. За последние несколько лет нам удалось убедить международные сети и движения (чего никогда не удавалось ранее), преобразовать существующую субординацию и разрушить другие подавляющие структуры в этом процессе... а также приобрести навыки, уверенность в своих силах и возможность осуществлять изменения».⁵

С помощью гражданского общества женщины создали автономное политическое пространство, где они свободно организуются на основе своих собственных принципов и интересов. «Интересы женщин» могут быть выражены различными способами. Для некоторых они определяются свойствами, предполагаемыми заботливой природой женщин, когда на первое место в списке женских интересов выходят здравоохранение, образование и социальные услуги. Для других, интересы женщин определяются их социальным положением и необходимостью защищать свои права и включают лоббирование такого законодательства, которое, например, дает право женщине голосовать или наследовать собственное имущество на равных правах с мужчиной. Некоторые группы сфокусированы на «специфических» гендерных вопросах, таких как домашнее насилие или репродуктивный выбор, в то время как другие стремятся включить движение за соблюдение прав женщин в более широкие политические платформы, способствуя «основному проекту социальной справедливости».⁶

Все эти разные цели, конечно, взаимосвязаны; женщины не могут добиться предоставления им соответствующих услуг до тех пор, пока у них не будет силы воздействовать на процессы принятия решений. Во многих развивающихся странах, женские организации подчеркивают важность приобретения женских прав в качестве гражданских лиц, что означает, что их права на услуги, а так же их гражданские и политические права являются неотъемлемыми. Например, работа Института Коммуникаций Прав Человека в Непале и Агентство Развития Женщин имени Леитана Нехан в Бугаинвилле работают со своими правительствами в области повышения осведомленности женщин о своих правах в таких сферах как домашнее насилие и права женщин на образование.

⁵ Сен, Гита и Карен Гроун. *Развитие, кризисы и альтернативные взгляды: Перспективы, стоящие перед женщинами в развивающихся странах*. Лондон: DAWN Earthscan Publications, 1998

⁶ Молинеукс, Максин, «Анализ Женских движений». *Развитие и изменения*. 29:2, 1998 год

НПО КАК РАСТУЩИЙ СЕКТОР ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

НПО являются подгруппами гражданского общества и представляют собой растущий сектор. В период 1990-1999 гг число международных НПО возросло от 6000 до 29000.⁷ НПО стали играть значительную роль в международном развитии. НПО занимаются различными направлениями деятельности, включая проведение исследований, осуществление проектов, лоббирование и повышение общественной и политической осведомленности о многочисленных вопросах. Множество НПО осуществляют всю эту деятельность, проводя исследования для развития программ и помощи в лоббировании. По данным Фонда Содружество, НПО характеризуются четырьмя присущими им чертами. Они:⁸

1. Организованы гражданами на добровольных началах – в данном случае присутствует элемент свободного участия в организации, включая штат добровольцев или членов правления.
2. Независимы – НПО действуют в рамках законов государства, но контролируются своими учредителями и избираемым или назначаемым правлением. Юридический статус НПО основан на свободе ассоциации – одного из основополагающих прав человека. Международный Пакт 1966 года по Гражданским и Политическим Правам, ратифицированный 152 странами (данные на июнь 2004), предоставляет право на собрание (смотрите главу законы, регулирующие деятельность НПО).⁹
3. Не предусматривают получение прибыли - НПО не создаются для личной выгоды или прибыли. Они могут заниматься деятельностью, приносящей прибыль, но обязаны использовать полученную прибыль только для достижения своей миссии. Сотрудники НПО могут получать зарплату за свою работу. Члены правления обычно не получают зарплату, но им возмещаются расходы связанные с их деятельностью.
4. Не служат достижению своих собственных целей и ценностей - цели НПО должны быть направлены на улучшение перспектив и условий жизни людей, и решать жизненно важные проблемы общества на разных уровнях.

В идеале, НПО содействуют гражданскому обществу, поддерживая плюрализм и многообразие, продвигая науку, искусство и культуру, побуждая общество к участию в гражданской жизни, обеспечивая услуги и создавая альтернативное государству пространство для рефлексии над ключевыми социальными политическими и экономическими вопросами.¹⁰

НПО, ГНПО, БНПО, МНПО

Во многих переходных, недемократических и пост- коммунистических государствах, а также в регионах, пострадавших от конфликта, наблюдается усиление вмешательства и воздействия со стороны государства и бизнес сектора на НПО в целях использования возможностей этого сектора. В результате, появляются БНПО (ориентированные на бизнес НПО), ГОНГО (ориентированные на государство НПО) и даже МАНПО (ориентированные на мафию НПО). Отношения с бизнесом, возможно, наиболее продолжительные, особенно в США, где частный сектор исторически принимает участие в благотворительных акциях. Например, Фонд Форда и Фонд Билла и Мелинды Гейтс, являются основными институтами, поддерживающими НПО, финансовые средства которых получены от бизнеса. Однако, есть существенное различие между компонентом бизнеса и работой НПО. Фонды осуществляют свою деятельность в полной независимости от бизнеса, разрабатывая собственные программы, функционируя под отдельными системами управления в уникальных сферах интереса. Такие организации нельзя назвать БНПО.

⁷ Реубен, Уильям. Понимание гражданского общества. Вашингтон: Всемирный Банк. 4 Сентября 2004 года. <http://www.worldbank.com/participation/UnderstandingCivilSociety.pdf>.

⁸ НПО: Руководство по хорошей политике и практике, Лондон: 1995, цитата из Пособия по НПО для волонтеров Корпуса Мира. 4 Сентября 2004 года. <http://www.peacecorps.gov>.

⁹ Для более детальной информации о государствах подписавших конвенцию смотрите сайт <http://www.unhcr.ch/pdf/report/pdf>.

¹⁰ Пособие по НПО для волонтеров Корпуса Мира. 4 Сентября 2004 года. <http://www.peacecorps.gov>.

Всемирный Банк предоставляет следующую классификацию НПО¹¹:

1. Общественные организации (ОО), которые служат узким кругам населения и часто на локальном уровне;
2. Национальные НПО (ННПО), которые действуют в отдельных странах; и
3. Международные НПО (МНПО), которые часто управляются головными офисами в развитых странах, но действуют в развивающихся государствах.

В течение нескольких последних десятилетий, Всемирный Банк увеличил сотрудничество с НПО, больше работая непосредственно с национальными НПО или с ОО, чем с международными НПО.

Несмотря на увеличение признания роли НПО международными институтами, во многих обществах, пострадавших от насильственных конфликтов и в государствах с ограниченной демократией или с недемократическим правлением, люди с трудом создают формальные организации и утверждают их легитимность. Часто НПО подвергаются постоянной угрозе закрытия и ареста их сотрудников за свою деятельность. Эти трудности объясняются тем, что в некоторых случаях не существуют законы (или они слабые), юридически регулирующие взаимоотношения между НПО и государством. Для того, чтобы такие организации гражданского общества процветали, необходимо усовершенствовать законодательство, регулирующее работу профсоюзов, общественных собраний, организацию и деятельность НПО, и их взаимоотношения с государством. В основном, при давлении государства, существуют ограниченные возможности для активистов гражданского общества вносить поправки к законодательству, направленные на защиту их деятельности и независимости. Когда государство находится в переходном периоде, не имеет значения – в пост конфликтной ситуации или в процессе демократизации, появляется возможность сформулировать новое законодательство и при этом учесть интересы НПО. Необходимо использовать такую возможность, в противном случае существует опасность того, что после формирования законодательства, создаются более тяжелые условия для организации НПО (смотрите таблицу об основных законодательных аспектах регулирующих деятельность НПО).

Другая общая дилемма заключается в том, что во многих странах существуют трения между национальными и международными НПО. В **Пакистане**, многие международные НПО воспринимаются как проводники западных ценностей и идеалов, мало заинтересованных в нуждах людей на местах. В **Непале** и в других странах, зарплаты и ресурсы доступные для сотрудников международных НПО являются причиной возмущения, особенно при их сопоставлении с условиями жизни простого народа. Во многих случаях, местные люди считают, что программы международных НПО идут вразрез с деятельностью национальных НПО, создавая при этом напряжение и недоверие. Конкуренция между международными НПО и местными организациями также очевидна в деятельности по поиску международных финансовых средств. Многие группы работают совместно, объединяя свои силы и уникальные способности. Другие – особенно действующие на международном или региональном уровне – сосредотачивают свою работу на сотрудничестве с местными группами, повышая их потенциал и содействуя их независимости. Но проблема остается и часто усиливается в кризисных ситуациях, когда международные организации заполняют регион своими финансами и оборудованием, прибирают к рукам общины и даже переманивают опытных сотрудников из местных организаций.

2. КАКОВА РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РАЗВИТИИ УСТОЙЧИВОГО МИРА?

Гражданское общество десятилетиями активно работает в различных сферах. Создание Организации Объединенных Наций (ООН) особенно помогло установить отношения между

¹¹ Всемирный Банк Разделение НПО на категории. 4 Сентября 2004 года
<http://docs.lib.duke.edu/igo/guides/ngo/define.htm>.

группами гражданского общества и заниматься решением разнообразных вопросов в сфере образования, здоровья, социально-экономического развития и прав человека не ограничиваясь государственными границами. В конфликтных ситуациях гуманитарные агентства играют историческую роль в обеспечении гуманитарной помощи под руководством Международного Комитета Красного Креста. В вопросах, связанных с миротворчеством и безопасностью, а также принятием решений о конфликте, социальные движения формировались и распадались на протяжении десятилетий; но активизм организаций, сосредоточенный на глобальных вопросах миротворчества и безопасности, является относительно новым явлением.

Например, во время Первой Мировой Войны, Женская Международная Лига Мира и Свободы (ЖМЛМС), учрежденная в 1915 году, была одной из немногочисленных групп, выступающих за окончание войны, объединяя более 1000 женщин из воюющих и нейтральных стран. ЖМЛМС, старейшее движение женщин активистов за мир, и сегодня остается активной организацией. В 1930 году, в **России**, женщины основали движение феминисток за мир. Начало Холодной Войны, последовавшее после окончания Второй Мировой Войны, значительно ограничило пространство для активности гражданского общества в этой сфере. Ситуация начала постепенно изменяться с начала 1960 годов, когда общественные демонстрации против войны **США** и стран **Европы** во **Вьетнаме** мобилизовали новое поколение активистов за мир. В 1970 годах в мире возникли социальные движения. В **Пакистане**, мобилизовались женщины, выступая против подчинения Исламским законам. В **Африке** многочисленные группы поддержали либеральные движения.

ЗАКОНЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НПО: ПОЛЕЗНЫЕ ЗАМЕТКИ

Существует множество вопросов, которые необходимо учесть при разработке или лоббировании законодательства, регулирующего деятельность НПО. Ниже указываются наиболее основные из них:

1. **Учреждение** – основано на праве свободы ассоциации (как отмечается в Статье 20 Международной Декларации по Правам Человека и в других международных конвенциях).
 - Все законы, относящиеся к деятельности НПО, должны устанавливать, что для НПО нет необходимости в получении предварительного разрешения или лицензии от государства, и они должны быть освобождены от вмешательства со стороны общественной администрации или правосудия. Государства не должны иметь право вмешиваться в создание НПО или устанавливать ограничения на их учреждение.
 - Законы должны устанавливать соответствующие процессы для регистрации НПО, которые должны быть оперативными, ясными, простыми и недорогими, а так же не должны определяться по желанию государства. Другими словами, формы регистрации и процессы не должны быть громоздкими.
 - Ассоциации должны иметь свою личную юридическую идентификацию, отдельную от своих индивидуальных учредителей.
2. **Устав и положения НПО** – в зависимости от целей и видов деятельности должны определяться учредителями.
 - Законы должны ясно устанавливать, что государство не может вмешиваться в этот процесс.
 - НПО должны иметь право изменять свои уставы и положения без вмешательства со стороны государства.
3. **Управление НПО**
 - Законы должны устанавливать, что НПО функционируют согласно их собственному уставу и положению без вмешательства со стороны государства.
 - Для гарантии прозрачности и доверия, закон должен устанавливать, что организации должны вести бухгалтерский учет и ежегодно проводить независимый аудит.
 - Законы должны гарантировать отсутствие конфликта интересов между организациями и их членами.

4. Источники финансирования

- Законы должны устанавливать, что НПО имеют право создавать ресурсы для обеспечения своей деятельности, используя различные средства, включая членские взносы, пожертвования, гранты и гуманитарную помощь от местных и зарубежных юридических лиц.
- Законы должны позволять освобождение НПО от налогов и пошлин, и поощрять пожертвования и дары, которые не должны облагаться налогами и соответствовать разумной цене. НПО должны быть защищены от государственного вмешательства в результате своего налогового необлагаемого статуса.

5. Контроль и нарушения

- Законы должны устанавливать соответствующий контроль и подотчетность НПО.
- Никакой государственный или общественный орган не может распустить или аннулировать деятельность НПО.

НПО могут аннулировать свою деятельность на основе

- решений принятых своими личными органами управления или решением суда, которое основано на справедливом и общественном разбирательстве.

Амманская Декларация Май 1999 года, Декларация о принципах и критериях в отношении Свободы Ассоциаций в арабском мире. Смотрите: <http://www.euromedrights.net>.

В 1980 годах, западный мир стал свидетелем значительного роста количества организаций, посвятивших свою деятельность миротворчеству. Хотя, в основном данные организации сосредоточили свою деятельность на нераспространении ядерного оружия, они, тем не менее, положили начало более широкому вовлечению общества в вопросы войны и мира.¹² Окончание холодной войны, совпавшее с появлением внутренних конфликтов и гражданских войн, привело к росту количества организаций на международном, национальном и местном уровнях – лучше всего классифицируемых как НПО. Многие из них направлены на ликвидацию последствий войн, сосредоточены на урегулировании конфликтов, или работают в области восстановления пост конфликтных сообществ.

С середины 1990 годов НПО стали играть значительную роль в оказании гуманитарной помощи, в пост конфликтном восстановлении и в международном развитии. Действительно, к концу 1990 годов, расходы НПО на эти цели составили около \$11-12 миллиардов.¹³ Тогда как в 1970х и 1980х годах отношения между гражданскими общественными организациями (например, организациями, работающими в сфере защиты прав человека или в сфере развития) и государством были достаточно спорными и конфронтационными. Таким образом, после окончания холодной войны, в отношениях между НПО и государством наблюдается значительный прогресс в области сотрудничества и взаимодействия. Отчасти это можно объяснить взаимозависимостью сторон, так как в целях экономного расходования средств государства привлекают НПО, которые обеспечивают оказание основных услуг по пониженным ценам. Это также объясняется повышением квалификаций НПО в различных секторах, а также доступом, которым они обладают на местах. Потенциал НПО и других гражданских организаций, оказывающий влияние на глобальную стратегию, показывает успех этих организаций в компаниях по запрещению мин, аннулированию долгов и защите окружающей среды (примеры приводятся ниже). Тем не менее, в этой сфере существует много нерешенных вопросов, включая:

¹²Триман, Джон. Как заставить деньги петь, частное богатство и общественная сила в поисках за мир. Рован и Ланхам МД: Литтлфилд Публишерс, Инк, 2000 год.

¹³Реубен, Уильям. *Понимание гражданского общества*. Вашингтон: Всемирный Банк. 4 Сентября 2004 года. <http://www.worldbank.com/participation/UnderstandingCivilSociety.pdf>.

- Напряжение, с которым сталкиваются организации гражданского общества во время работы с правительствами и донорами. Перед ними постоянно стоит дилемма- как обеспечить защиту своей организационной независимости и при этом получить финансирование.
- Зависимость гражданских общественных организаций не от бенефициариев и их нужд, а от финансирования, предоставляемого донорами или правительствами.

ПРЕПЯТСТВИЯ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕГИОНАХ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ КОНФЛИКТОВ

Все организации гражданского общества – включая женские группы – сталкиваются с необходимостью вести борьбу за выживание в странах и регионах, пострадавших в результате войн. Разрушение ресурсов, негативные физические и психологические влияния как следствие применения насилия, эксплуатация имеющихся расколов в гражданском обществе политиками, а так же господство недемократических и патриархальных институтов и ценностей создают основные препятствия. В некоторых случаях лидеры гражданского общества - особенно те, которые содействуют миру, правам человека и правосудию- находятся под прямой угрозой, часто становятся объектами нападений с фатальным исходом. Обеспечение защиты сотрудников и управление страхом являются основными проблемами, которые приходится решать активистам и организациям гражданского общества во всем мире. В попытке победить страх, женские организации в **Колумбии** разработали ряд подходов, включающих:

- Проведение семинаров, помогающих сотрудникам управлять страхами;
- Использование доверенных посыльных для предупреждения членов организации и активистов о надвигающихся угрозах;
- Собрания для защиты тех, кто находится под угрозой (например, стоять перед домом человека, двигаться вместе в группах); и
- Использование символических знаков, таких как музыка и различные цвета в случаях столкновений с вооруженными группировками (факт, что недостаток оружия у женщин «обезоруживает» вооруженные группировки).

Проблема поддержания отношений между конфликтующими сторонами является другой трудностью, с которыми сталкиваются организации гражданского общества, особенно когда насилие усугубляется. В ходе миротворческого процесса в Осло, многие **израильские** и **палестинские** организации работали вместе над вопросами здравоохранения, образования молодежи и производства фильмов, стараясь оказать содействие в установлении доверия и мира во взаимоотношениях между гражданами. Также проводились многочисленные инициативы, направленные на организацию встреч между гражданами Израиля и Палестины, с целью проведения переговоров и улучшения взаимоотношений. При этом большинство инициатив распалось в 2000 году, в результате разрыва переговорного процесса в Осло. Исходя из данного опыта, некоторые из групп пришли к выводу о необходимости планировать на будущее возможность наступления тяжелых времен, и использовать существующие отношения для поддержания контактов. Для некоторых израильских и палестинских НПО существовало три уровня взаимоотношений: организационный, профессиональный и личный.

В случаях применения насилия или распада формальных переговорных процессов на уровне гражданского общества НПО подвергаются давлению, ставящего целью прервать отношения с коллегами по обе стороны конфликта. Если сохраняются профессиональные отношения, то чаще всего связь может поддерживаться и укрепить доверие (например: врачи могут продолжать работать вместе). В других случаях это происходит благодаря личным отношениям и связям, которые содействуют восстановлению прежних отношений. Подобные взаимодействия сторон не могут непосредственно воздействовать на конфликт, но являются опорой и фундаментом, на основании которых могут быть восстановлены отношения.

Одним из препятствий в работе организаций гражданского общества является недостаток навыков и знаний, необходимых для полного представления интересов своих членов и групп, поддерживающих их политически, особенно во время конфликта. К тому же, организации гражданского общества могут быть изолированы друг от друга; фактически, они вовлечены в конкуренцию за партнерство и ресурсы международного сообщества, особенно донорского. Во многих случаях основной объем ресурсов, предназначенных для пост-конфликтного восстановления, проходит через международные организации.

Если гражданские общественные группы не участвуют в планировании и программировании процессов развития на начальной стадии, то их интересы могут быть ущемлены во время осуществления этих программ. В 1992 году, после подписания соглашения о мире в Эль Сальвадоре, несмотря на планы по проведению широких и включающих гражданское общество консультаций о национальной программе восстановления, большинство НПО были исключены из этого процесса. Такие доноры, такие как Агентство США по Международному Развитию и Всемирный Банк предпочли сотрудничество с государственными органами, нежели с НПО или другими общественными организациями. Сети НПО, которые приняли участие в разработке и осуществлении плана, отметили, что, игнорируя местные организации и опыт, количество потенциальных партнеров снизилось, так как им была предоставлена роль бенефициариев.¹⁴

3. КАК ЖЕНЩИНЫ В ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ УЧАСТВУЮТ В МИРОТВОРЧЕСТВЕ И ВОПРОСАХ БЕЗОПАСНОСТИ?

Женщины всегда были на передовом фронте НПО сектора, принимая активное участие в миротворчестве. Самая старая международная организация женщин- активистов за мир- ЖМЛМС-сегодня имеет представительства в 37 странах¹⁵. Свежим примером возникновения влиятельного женского движения за мир стала Всемирная Конференция Женщин, которая состоялась в Пекине в 1995 году. «На встрече в Пекине война в Боснии и геноцид в Руанде были свежи в сердцах ... многих участников... Хотя информация о ...женщинах была ограниченной... .. тенденции были тревожными... Участники Конференции, обеспокоенные ситуацией, и тревожась о жертвах, решили добавить новую главу в Платформу Действий, которая посвящена опыту женщин в вооруженных конфликтах».¹⁶

Пекинская Платформа Действий призывает правительства принять меры, связанные с указанными проблемами. В течение последующего десятилетия гражданское общество возглавило эту деятельность. Появились женские организации, посвятившие свою деятельность миротворческим целям. «Активно действуя на местах, в международных сетях и осуществляя компании, женщины... привнесли новую энергию и новое отношение к миротворчеству, а так же привлекли к этому делу остальные международные и региональные политические институты».¹⁷

Существует ряд причин, из-за которых женщин участвуют в работе организаций гражданского общества. Во многих конфликтных ситуациях женщины чувствуют, что на политической арене доминируют мужчины, и что политика приходит в состояние морального опустошения. Пережитые реалии войн заставляют женщин приступить к действиям, но не обязательно в пределах формальной политической сферы. Для многих участие в женских организациях основывается на желании видеть общество справедливым, где голоса женщин будут услышаны. Перед тем как оказывать влияние на более широкие сообщества, женщины могут предпочесть

¹⁴Альварес, Франсиско С. и Паулин Мартин. «Роль НПО Сальвадора в пост конфликтном восстановлении» в *Развитие и Практике* Том 2. №2.1992. 6 Сентября 2004 года.
<http://www.developmentinpractice.org/readers/DSW/about.htm>.

¹⁵Женская Международная Лига Мира и Свободы <http://www.wilpf.int.ch/>.

¹⁶Андерлини, Санам Нарагхи, От Пекинской платформы действий к Резолюции 1325 Совета Безопасности и далее. Лондон, Международная Тревога. 2001. Стр. 11.

¹⁷Ибид.

создание собственных организаций, фокусируясь на отдельных проблемах. Некоторые женщины начали работу в гражданском обществе с верой в то, что их мобилизация и коллективная деятельность помогут преобразовать политические методы. В частности, в рамках гражданского общества в контексте мирных переговоров, женщины, опираясь на природу материнства, оказывают влияние на лидеров - мужчин в интересах мира и примирения на том основании, что они не являются ни политическими конкурентами и не преследуют политические цели, а стремятся только к облегчению страданий.¹⁸

Несмотря на подобную мотивацию, женщины во многих обществах – особенно в тех, где доминируют мужчины и патриархальные отношения – неохотно делают публичные заявления, им не хватает уверенности в своих силах и веры в то, что они «могут что-то изменить».¹⁹ Более того, даже те, кто делают шаг вперед, могут воздержаться от принятия политической позиции и высказываний против фракционной борьбы или насилия. Тем не менее, во многих случаях, когда женщины все же делают шаг вперед – при поддержке национальных или международных организаций – со временем они обретают силу и выходят на формальную политическую арену.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ДОСТИЖЕНИЯ ЖЕНЩИН В ОБЩЕСТВАХ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ КОНФЛИКТОВ

Женские и другие НПО, работающие в сфере миротворчества, сталкиваются со многими трудностями, так как они часто занимаются решением проблем²⁰ особенно чувствительных для общества. Несмотря на то, что данные организации сталкиваются с огромными препятствиями на своем пути, сильное желание и стремление к установлению мира помогает им преодолевать эти препятствия. Во всем мире женские организации участвуют в широкой деятельности, направленной на установление мира. Эта деятельность охватывает многообразные сферы, начиная от области развития и восстановления, до защиты прав женщин и их участия в общественных процессах. Они также разработают стратегии по преодолению большинства барьеров на своем пути, и активно работают на международном, национальном и местном уровнях.

Выживание и основные нужды: Женские группы могут обеспечить питание, приют, медицинское обслуживание, психологическую консультацию, уход за сиротами и программы по предохранению и лечению ВИЧ/СПИДа. Центр Реабилитации Женщин в **Непале** проводит программу, целью которой является обеспечение психологической поддержкой и консультация травмированных женщин. Ассоциация Помощь Вдовам, в **Камбоджии** предоставляет микрокредиты для женщин для расширения их экономической деятельности в сельскохозяйственной и торговой сфере. В Сулеймании (**Ирак**) НПО «Асуда» ведет деятельность, направленную на борьбу с насилием против женщин и детей.

Построение доверия и общественного диалога: в условиях страха, недоверия и отсутствия средств коммуникаций, миротворцы стремятся установить мосты между конфликтующими сторонами и вместе работать для построения мира. Построение доверия в условиях оппозиционности может быть трудоемкой и тяжелой работой. Для этого необходимы такие качества как «искренность» и признание нанесенных обеими сторонами конфликта ущерба. Эти попытки могут вызвать суровую критику, а также противодействие и угрозы со стороны активистов из собственного и/или других сообществ. Часто, если насилие обостряется, миротворцы сталкиваются с необходимостью выбора между лояльностью к своему сообществу или идеям мира.

¹⁸ Эль-Бушра, Джуди. *Женщины Миротворцы: обмен опытом*. Лондон: Международная Тревога, 2003 год. 4 Сентября 2004 года. <http://www.intrnational-alert.org/women/publications/KnowHowPaper.pdf>.

¹⁹ Цитата из электронной переписки Амал Рассам, Август 2004 год.

²⁰ Эль-Бушра, Джуди. *Женщины Миротворцы: обмен опытом*. Лондон: Международная Тревога, 2003 год. 4 Сентября 2004 года. <http://www.intrnational-alert.org/women/publications/KnowHowPaper.pdf>.

Женские организации работают над построением консенсуса и вовлечением в миротворческий процесс более широкого круга лиц, а также могут осуществлять мониторинг над соблюдением соглашений о мире. К примеру, Сеть Женщин для Группового Развития в **Демократической Республике Конго**, осуществляет мониторинг за нарушениями прав женщин во время войны и организует встречи между женщинами -представителями различных группировок путем организации таких простых мероприятий, как совместное приготовление еды и организация ужинов. В северной провинции Манар в **Шри-Ланке**, неформальные переговоры о мире осуществлялись во время совместных занятий вязанием и пением. Женщины, таким образом, отказывались обращать внимание на коммуникационные барьеры, навязанные конфликтом.

На совершенно другом уровне было организовано международное движение - Женщины в Черном. Первоначально, это движение создавалось женщинами из Палестины и Израиля, объединившихся для построения мира. Отделения этого движения на Ближнем Востоке, в бывшей Югославии, Канаде, США и в нескольких Европейских странах, организуют ненасильственные демонстрации, включая пикеты, кампании и акты солидарности против войны, милитаризма и других форм насилия во всех странах мира, пострадавших от войн.

В **Северной Ирландии**, женщины- католики и протестанты- начали совместную работу по вопросам, представляющим общий интерес, – уход за детьми, равная оплата труда, социальное обеспечение, т.е. над вопросами, не имеющими непосредственную связь с политическим и религиозным конфликтом, который их разделяет. В ходе работы над этими нвсущными вопросами, женщины осознали, что, несмотря на различные религиозные убеждения, у них много общего- одни и те же страхи и надежды на мир в будущем. Отношения, которые они установили, и доверие, которое они смогли построить во время совместной работы по «нечувствительным» вопросам, создали основу для их сотрудничества в области политики и конфликта. В 1996 году, сеть, состоящая примерно из 400 женских организаций и общественных групп объединилась в поддержку создания политической партии Женской Коалиции Северной Ирландии.

Женские группы очень часто играют значительную роль в примирении сторон и работе с общинами, в пост-конфликтной ситуации. Они работают над образовательными программами в поддержку мира, реинтеграции экс-комбатантов, выступают адвокатами жертв насилия, или обучают население урегулированию конфликта. Организация Женщины Важира за Мир в Северо-Восточной **Кении**, мобилизующая женщин- активистов за мир, совместно с другими местными миротворческими группами организовала обучение и посредничество в местных диспутах еще до того, как они перерастут в насилие.²¹ В 2004 году в Колумбии различные группы женщин объединились для создания рабочих групп по вопросам женщин, миротворчеству и примирению и пригласили для участия в данных группах несколько официальных лиц, включая областного мэра, национального комиссара по вопросам мира и представителя аппарата президента по вопросам равенства женщин.²²

Развитие потенциала и знаний: Во многих случаях, изначальная мотивация к участию в миротворчестве сужается из-за ограниченного потенциала организаций, недостатка навыков и способностей персонала, необходимых для осуществления программ и взаимодействия со структурами, принимающими решения, учредителями, и потенциальным кругом структур, которые могли бы оказать им содействие. Во многих случаях женщины мало осведомлены о своих правах, предусмотренных международным законодательством. У них могут отсутствовать навыки, необходимые для разработки стратегий, планирования программ, ведения переговоров и посредничества, разрешения конфликтов, лоббирования, поисков средств и осуществления коммуникаций. В конфликтных ситуациях, женщины часто не имеют доступа на семинары или

²¹ Абди, Декха Ибрагим, Мир граждан – Миротворчество в Важире, Северо-восточная Корея. 27 Сентября 2004 года. http://www.xs4all.nl/~conflic1/pbp/4/4_womenk.htm.

²² Смотрите Роже, Гатална. В середине войны: Вклад женщин в достижение мира в Колумбии. Вашингтон: Комиссия по Разработке Политики Организации Женщины Борцы за Мир, 2004. 5 Сентября 2004 года. <http://www.womenwagingpeace.net/content/articles/ColombiaFullCaseStudy.pdf>.

программы развития навыков. Их затрудняют поездки и ограниченные ресурсы, что сужает масштабы и сферы деятельности женщин.

Осознавая необходимость в существенном развитии потенциала, ряд НПО осуществляет программы, посвященные развитию навыков, проведению тренингов и сетевой деятельности. Айсис-ММОЖ (Международный Межкультурный Обмен Женщин) в Уганде стала в этой сфере ведущей организацией, работающей для женщин. Организация была учреждена в 1970 году и является основным ресурсным центром по сбору и распространению информации по правам женщин и вопросам развития. Айсис-ММОЖ играет важную роль в создании региональных сетей в Африке и объединению голосов Африканских женщин на глобальной арене. В Афганистане Сеть Женских Организаций Афганистана, в которую входят 72 НПО и 3000 частных членов, выступила с предложением по созданию возможности для участия женщин в принятии решений, поддержке афганских женщин, соблюдении прав женщин и детей, развитии потенциала местных организаций путем организации обучающих программ и мобилизации женщин для участия на выборах.

Женевская организация -Женщины Африканской Солидарности (ЖАС)- также посвятила свою работу сетевой деятельности среди женских НПО, занимаясь организацией программ обучения по вопросам мира и разрешения конфликтов и содействуя женским движениям на международном уровне. ЖАС способствовала созданию **Западноафриканской** Сети Активистов за Мир Женщин Союза Реки Мано, альянса женских организаций в Либерии, Гвинеи и Сьерра-Леоне, которые играют значительную роль в движении за мир в регионе.

В Иране Ресурсный Центр НПО «Хамьян» обеспечивает техническую, административную и финансовую поддержку НПО по всей стране. Работая над усилением потенциала и сетевой деятельности НПО, ресурсный центр организует тематические семинары, посвященные отдельным проблемам, охватывающим широкий круг вопросов, включая права женщин, окружающую среду и образование. Центр придает особое значение необходимости объединения провинциальных и общественных групп с их городскими и национальными коллегами.

Создание легитимности с помощью сетевой деятельности и лоббирования: В некоторых случаях существующие гражданские общественные группы и лидеры отклоняют попытки женщин и отказываются иметь с ними дело. В дополнение, недостаток доверия женщин к самим себе, а также ограниченные знания о том, как получить доступ к структурам, принимающим решение, могут препятствовать их возможности непосредственно сотрудничать с политическими лидерами. Развитие коалиций, сетевой работы и информационной работы с общинами являются важными элементами для обеспечения участия женщин в процессах миротворчества и легитимности их голосов. Задача женщин заключается в определении стратегических партнеров, которые могут стать рычагами воздействия для их работы и усилить их голоса.

В Колумбии, после провала мирных переговоров в 2002 году, женские профсоюзы выступили с инициативой создания коалиции за мир. Инициатива финансировалась женским крылом Шведского Профсоюзного Движения. Их целью заключалась в разработке совместной программы, отражающей интересы женщин и включающей женщин в миротворческие процессы. В 2002 году, в течение восьми месяцев, 719 делегатов женщин из 266 организаций со всей страны периодически собирались для проведения 14 местных, региональных и национальных мероприятий. Начиная с программы действий, состоящей из 600 пунктов, женщины единодушно отдали предпочтение 12 пунктам.²³ Коалиция, позже названная Освободительной Конституцией Женщин, появилась в качестве модели для развития заинтересованности, согласованного принятия решений и создания консенсуса между враждующими группировками. Их действия по достижению консенсуса воспроизводятся местными и региональными властями, которые стремятся разработать общие цели и приоритеты.

²³ Ибид.

В Руанде, группа НПО действующих под патронажем ProFemmes/Twese Namwe, куда входят более 40 организаций, используя значительную власть своих членов, в сотрудничестве с Министерством Гендера и организациями Женщины в Развитии и Форум Женщин Депутатов Парламента, сформировала сильный альянс, который дал им возможность использовать имеющиеся у каждого сектора преимущества. Данное партнерство обеспечивает должное отношение к голосам женщин на национальном уровне; разработку новых стратегий, направленных на решение вопросов, вызывающих озабоченность женщин; а также использование этих стратегий женскими НПО в их работе. Они решают вопросы в самых разнообразных направлениях- от социальной безопасности и правосудия до здравоохранения, принятия решений и женского образования.

Статус Кво: Хотя женщины активно участвуют в миротворчестве на общественном уровне, они стараются быть менее заметными на национальной политической арене, где решаются вопросы безопасности. У некоторых женщин сохраняется страх применения насилия и клеймо смешения с мужчинами, и вхождение в сферу «мужчин». Других не интересует возможность участвовать в политических процессах, а привлекает сильное стремление к решению неотложных и конкретных проблем через каналы гражданского общества.

Материнство как часть женской идентичности исторически является сильным и эффективным средством в решении вопросов, которые обычно находились в компетенции мужчин, в особенности таких, как сфера безопасности и военные вопросы. В 1970-х в Аргентине Лас Мадрес де ла Плаза де Майо еженедельно проводила молчаливые протесты, просто требуя информации о том, что произошло с их сыновьями и дочерьми. Простота предоставила движению огромную власть и моральные полномочия, и их вопросы прямо атаковали скрытую и насильственную природу государства.

В 1980-х в Южной Африке женщины объединились с теми, кто отказывался от военной службы по политическим или религиозно-этическим убеждениям, протестуя против воинской повинности в армии апартеида. Кампания «Отказ от Военной Повинности», в основном возглавляемая женщинами, представляла значительную угрозу для военных, при этом государство было не в состоянии противодействовать моральной силе солдатских матерей.

Аналогично, во время 1990-х, когда Израильская армия оккупировала южный Ливан, группа женщин, включающая солдатских матерей, чьи сыновья там погибли, выступили с актами протеста на улицах израильских городов. Они зарегистрировались в качестве НПО под названием «Четыре Матери», их первостепенная цель заключалась в одностороннем отводе израильских войск из Ливана. Послание женщин прозвучало во всем израильском обществе и получило значительную поддержку среди мужчин и женщин. Мужчины принимали участие в руководстве организации и были известны достаточно известны, но в общественном восприятии это было движение матерей. Его члены информировались обо всех вопросах, имеющих отношение к военному присутствию в Ливане, и посещали брифинги и собрания с официальными лицами Израиля, поднимали вопросы и требовали ответов. Стратегия, направленная на использование материнского образа была важным элементом успеха, когда представители организации столкнулись с военными официальными лицами, которым было понятно чувство моральной силы, вызванного работой женщин. Вывод Израильских войск из Ливана произошел в мае 2000 года. Существовало множество факторов, способствовавших принятию подобного решения, но многие отдают должное «Четырем Матерям» за повышение осведомленности населения и мобилизацию общественного мнения в пользу вывода войск.

Борьба с безнаказанностью, лоббирование прав человека: Женские группы могут быть задействованы в решении специфических вопросов пост конфликтного восстановления, таких как разоружение, нужды переселенцев, правосудие и права человека, или более обобщенно сотрудничать со СМИ и другими союзниками для обеспечения соответствующей информацией и повышения осведомленности. В арабских странах иракская женщина явилась главной фигурой, учредившей Арабскую Сеть НПО для Развития. Данная организация поддерживает, создает

возможности и придает силу арабским гражданским обществам в их стремлении к демократии, правам человека и достижению устойчивого развития. В **Колумбии**, *Iniciativa de Mujeres por la Paz* (IMP) выступает за включение требований и интересов женщин в программы за мир и переговоры, в том числе возмещение ущерба жертвам насилия и реинтеграция женщин-военных. В **Гватемале** и **Эль Сальвадоре** во время войны был учрежден ряд женских организаций, которые боролись против безнаказанности преступлений, совершенных против гражданского населения. Их борьба за претворение и ужесточение международных и национальных законов была фундаментом установления устойчивого мира и восстановления правосудия (смотрите главы о переходном правосудии и правах человека).

Участие женщин в процессе принятия решения и руководстве: Женские организации могут продвигать женщин, оказывая содействие их участию в политических партиях и выборах или в профессиональной жизни. В **Камбодже** бывшая беженка основала организацию «Женщины За Процветание» (ЖЗП) (смотрите главу о демократии и руководстве) с целью обеспечения политического участия женщин. Такие усилия укрепляют уверенность женщин и помогают поверить в то, что они индивидуально и коллективно, могут изменить свои сообщества на местах и общество в целом.

Мобилизация ресурсов на поддержку миротворческой деятельности: Недостаток финансовой стабильности - для краткосрочной работы или долгосрочных стратегий - является основным препятствием, с которым сталкиваются женские организации. На многих тяжело влияет нищета, чрезмерные требования к их времени и ресурсам, домашнее насилие и отсутствие социальных услуг. Несмотря на эти факторы, многие члены организаций работают в качестве добровольцев. Подобные трудности влияют на создание и устойчивость организаций и делают их более зависимыми от полученных финансовых средств. Исследование женских организаций, проведенное со стороны USAID в **Камбодже**, выявили, что женщины столкнулись с общей проблемой продолжительной зависимости от международных доноров, ограничивая их деятельность краткосрочными планами и делая их уязвимыми при изменении приоритетов международной политики.²⁴

Некоторые женские группы разрабатывают инновационные стратегии, чтобы преодолеть это препятствие. В то время как некоторые развивают свой потенциал в сфере финансирования и составления бюджета, чтобы обеспечить эффективное управление финансовыми средствами, другие объединились с партнерскими организациями, чтобы получить гранты, которые бы наилучшим образом использовали возможности и ресурсы каждой группы. Многие женские организации заостряют свое внимание на специальных вопросах, используя имеющийся опыт для того, чтобы избежать чрезмерного раздутия штатов. Другие развивают свои знания о международных донорах и их программах внутри страны, с тем, чтобы их опыт соответствовал национальным и международным потребностям и приоритетам. К примеру, в **Эль Сальвадоре** USAID сообщило о том, что НПО включая женские группы, были среди лучших в осуществлении программ из-за имеющегося у них доступа к отдаленным населением.²⁵

Женские организации на национальном и местном уровне имеют преимущество в налаживании связей с международными группами гражданского общества. Как отмечено выше, женское крыло Профсоюза Швеции профинансировало программу построения коалиции женщин в **Колумбии**, направленную на поддержку женщин, работающих в профсоюзах этой страны. Работая на глобальном уровне, организация «Женщины за Женщин Мира», основанная в США, обеспечивает женщин в пост конфликтных странах, включая **Боснию, Ирак** и **Руанду**, инструментами и ресурсами для усиления гражданского общества на местном уровне. Программа,

²⁴ Кумар Кришна. (Эд.), *Женщины и Гражданская Война: Воздействие, организации и действия*. Булдер, КО: Линне Рейннер, 2001 год

²⁵ Агентство США по Международному Развитию. *Окончательный отчет по проекту помощи: Национальный проект по восстановлению мира 519-0394*. Сан Сальвадор: Миссия USAID в Эль Сальвадоре, 1997.

профинансированная Фондом Рокфеллера, Объединение Афганских Женщин Лидеров, связывает индивидуальных женщин в **Афганистане** с женскими лидерами в США и Канаде, предоставляя гранты и программы по обучению афганских женщин-лидеров. При возрастающей тенденции финансирования национальных НПО со стороны международных доноров во время конфликтов, женские организации, работающие на национальном и местном уровнях, располагают хорошими возможностями для получения финансирования, используя изменение приоритетов в политике международных доноров. (смотрите главу о пост конфликтном восстановлении).

4. СУЩЕСТВУЮЩАЯ ПОЛИТИКА ПО ПООЩРЕНИЮ УЧАСТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В МИРОТВОРЧЕСЕСКИХ ПРОЦЕССАХ

Устав ООН признает НПО в качестве важного юридического лица. Статья № 71 гласит, что Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) «может предпринять соответствующие меры для проведения консультаций с НПО, которых беспокоят вопросы, находящиеся в их компетенции».²⁶ Кроме того, Статья № 21 Международного Соглашения о Гражданских и Политических Правах (1966) указывает на право на мирное собрание, а Статья 22 предоставляет право на свободу ассоциации.

В 1975 году ООН организовала Неправительственную Службу Связи (НПСС) с офисами в Женеве и Нью-Йорке. Основная задача НПСС состоит в том, чтобы обеспечить гражданское общество информацией о деятельности ООН, советом, экспертизой и поддержкой.²⁷ НПО имеют четыре вида статуса при ООН:

1. Консультативный статус с ЭКОСОС через Департамент по Экономическим и Социальным Дела; данный статус позволяет НПО напрямую участвовать в межгосударственных процессах, охватывающих широкий ряд социально-экономических вопросов, подразделяемых на три следующие группы:

- Общие вопросы: НПО обеспокоены широким спектром вопросов, входящих в компетенцию ЭКОСОС;
 - Специальные вопросы: НПО со специализированной компетенцией в нескольких сферах деятельности; и
 - Реестровые вопросы: НПО с узкой или технической специализацией в определенной сфере.
2. Статус при Департаменте Общественной Информации, который позволяет доступ, но не предусматривает участие;
3. Статус СМИ для членов прессы; и
4. Другой статус, который позволяет участие в отдельных мероприятиях или конференциях.

НПО, напрямую занимающиеся социальными и экономическими вопросами, могут приобрести консультативный статус при ЭКОСОС только в случаях, если они:

- Имеют демократические механизмы принятия решения;
- Существуют не менее двух лет и имеют соответствующую государственную регистрацию;
- Формируют финансовые ресурсы организации за счет взносов со стороны национальных отделений, индивидуальных членов, или других неправительственных юридических лиц; и
- Обязуются представлять доклад о своей деятельности раз в каждые четыре года.

²⁶ Для более детальной информации о ЭКОСОС смотрите <http://www.un.org/esa/coordination/ecosos/>.

²⁷ Неправительственная Служба Связи ООН, О НПСС, 5 Сентября 2004 года, <http://www.un-npls.org/index.html>.

ООН и другие агентства предоставляют значительную поддержку женским организациям в течение последних 30 лет. Принятая в 1979 году **Конвенция по Ликвидации Всех Форм Дискриминации в отношении Женщин (CEDAW)** и **Пекинская Платформа Действий 1995** года стали важными инструментами для развития активности женщин в гражданском обществе и вопросах миротворчества. ЭКОСОС учредил **Комиссию по Статусу Женщин (КСЖ)** для обеспечения мониторинга над осуществлением Пекинской Платформы. КСЖ ежегодно встречается в течении 10 дней, обычно в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, и представляет официальный доклад с рекомендациями.²⁸ В течение последних лет мир и безопасность стали первостепенными вопросами в повестке КСЖ. НПО, обладающие статусом при ЭКОСОС и доступом к участию на конференции, могут посещать собрания и использовать эту возможность для сетевой деятельности и лоббирования правительств по важным вопросам. Подобные форумы создают возможность для более качественного общения и сотрудничества для глобальных структур, принимающих решения, а также для тех, на кого больше всего влияет их политика. Они также показывают глубину знаний, опыт и навыки гражданского общества, которые при соответствующем оформлении и поддержке, являются главными факторами позитивных изменений. Агентства ООН, посвятившие свою деятельность решению проблем женщин, включая **Фонд Развития Женщин ООН (UNIFEM)**, **Отдел по Продвижению Женщин (ОПЖ)** при Департаменте по Экономике и Социальным Дела и **Департамент Специального Советника Генерального Секретаря по Гендеру и Вопросам Продвижения Женщин (OSAGI)** – также играют важную роль в привлечении женских организаций к деятельности ООН.

В отношении миротворчества и вопросов безопасности, существуют два специфических международных закона, направленных на обеспечение участия гражданского общества и оказание поддержки:

- **Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН (2001)** прямо призывает к «поддержке инициатив женщин активистов за мир и локальных процессов урегулирования конфликта»; и
- **Резолюции 1366 Совета Безопасности ООН (2001)** указывает на «важную роль гражданского общества» в предотвращении конфликта на национальном уровне.

В дополнение, как основная часть процесса реформ в рамках системы ООН, к роли гражданского общества обращаются на самых высоких уровнях. В июне 2004 года, под руководством Генерального Секретаря состоялась встреча высокого уровня, целью которой явилось составление отчета по улучшению отношений между гражданским обществом и ООН. Одна из рекомендаций гласит: «...учреждение специального фонда для вовлечения гражданского общества... по развитию навыков непредставленных групп по работе с ООН, включая женщин, национальные меньшинства, инвалидов и малоимущих».²⁹ При опубликовании доклада Совет Безопасности впервые обсудил роль гражданского общества в пост конфликтном миротворчестве; многие представители правительственных и неправительственных институтов выступили с докладом, подчеркивающим важную роль НПО в пост конфликтном восстановлении, обращая внимание на необходимость увеличения случаев сотрудничества между гражданским обществом и Советом Безопасности.³⁰

²⁸ Равноправное участие женщин в деятельности по предупреждению конфликтов, и пост конфликтном строительстве мира: Согласованные выводы. Нью-Йорк: Комиссия по Статусу Женщин Сорок Восьмая Сессия. 2004. 5 Сентября 2004 года. <http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw48/ac-wp-auv.pdf>.

²⁹ Организация Объединенных Наций. Мы народы: Гражданское общество, ООН, и глобальное управление – Доклад руководящего собрания ООН – Связи с гражданским обществом. Нью-Йорк: ООН, 2004. http://www.un.org/reform/a58_817_english.doc. 165.

³⁰ Организация Объединенных Наций. Докладчики подчеркивают важность гражданского общества, Экспансивная роль в построении мира в странах после окончания конфликта, Дебаты в Совете Безопасности. Нью-Йорк: Совет Безопасности ООН, 2004. Сентябрь 2004 года. <http://www.un.org/News/Press/docs/2004/cs8128.doc.htm>.

Тенденция включения гражданского общества в обсуждение и деятельность по вопросам миротворчества и безопасности расширилась на региональном уровне. **Африканский Союз** в Статье 20 Протокола, учреждающей Совет по Вопросам Мира и Безопасности, отмечает, что намерен «обеспечить НПО, общественные организации и другие организации гражданского общества, в особенности женские организации, соответствующими условиями для активного вовлечения в деятельность направленную на обеспечение мира, безопасности и стабильности в Африке».³¹ Более того, гражданское общество приглашается принимать участие на всех открытых сессиях Совета. **Организация Американских Государств (ОАГ)**³² посредством резолюции Постоянного Совета недавно учредила фонд поддержки организаций гражданского общества, желающих участвовать в деятельности и конференциях ОАГ. Все группы, зарегистрированные в ОАГ должны представить на рассмотрение Секретариата заявку для получения подобного гранта. Каждая региональная организация имеет свои критерии, чтобы дать возможность НПО получить аккредитацию и доступ к их деятельности.

С общенациональной точки зрения, повсюду главной задачей, стоящей перед НПО, является давление на правительства и формальные политические партии с целью выполнения взятых на себя соответствующих международных обязательств. Другая задача заключается в изменении национальных стратегий для предоставления возможности НПО равноправного сотрудничества с государственными властями по обеспечению основных услуг, таких как программы здравоохранения или образования.

5. ПРИНЯТИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ: ЧТО МОГУТ СДЕЛАТЬ ЖЕНЩИНЫ- МИРОТВОРЦЫ?

1. Перед созданием НПО, изучите деятельность гражданского общества, чтобы избежать дублирования. Стремитесь дополнять существующие инициативы. Постарайтесь четко определить цели новой организации и найти свою нишу среди других организаций гражданского общества и правительства.

2. Разработайте программу и мандат, который представляет нужды широкими группами населения, преодолевая факторы, которые их разделяют.

- В центре вашей деятельности должны находиться права человека и права женщин; стремитесь к их реализации способами, принимающими во внимание местный культурный контекст.

3. Найдите другие группы и создавайте коалиции или альянсы, основанные на общих принципах и ценностях. Таким способом единство укрепляется без посягательств на индивидуальные сферы деятельности или на интересы каждой группы.

4. Создайте форум национального гражданского общества, который бы лоббировал законодательство, поддерживающее формирование НПО; данный форум может выступать в качестве центра, в котором сосредоточатся ресурсы, включая технические и административные.

5. Разработайте общую программу и приоритеты действий. Где возможно, используйте это в качестве основы для лоббирования и поиска финансовых средств среди доноров.

³¹ Африканский Союз. Ассамблея Африканского Союза, Первая Очередная Сессия: Протокол о создании Совета по Миротворчеству и вопросам Безопасности Африканского Союза. Дурбан, Южная Африка: АС, 2002. 4 Сентября 2004 года. http://www.au2002.gov.za/docs/submmit_council/secport.htm.

³² Организация Американских Государств (ОАГ). Специальный фонд поддержки гражданских общественных организаций в деятельности ОАГ и в Саммите Американского процесса. Вашингтон: Постоянный Совет ОАГ, 2004. 5 Сентября 2004 года. http://www.civil-society.oas.org/Permanent%20Council/cp_res_864_eng.doc.

6. Вступайте в альянсы с правительством и парламентскими группами, чтобы получить доступ на уровне принятия решений.
7. Стремитесь создать общий фонд, средства которого будут доступны для входящих в него НПО.
8. Определите неформальные и традиционные структуры, посредством которых женщины могут утверждать свое влияние, старайтесь их укрепить.
9. Документируйте вашу деятельность и результаты, чтобы делиться опытом с другими женщинами, занимающимися миротворчеством.
10. Используйте существующую международную политику и законы, включая Резолюцию 1325 Совета Безопасности ООН, с целью повышения осведомленности населения о роли женщины в миротворчестве и вопросах безопасности.

ГДЕ МОЖНО НАЙТИ ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ИНФОРМАЦИЮ?

Эль-Бушра, Джуди. *Женщины Миротворцы: обмен опытом*. Лондон: International Alert, 2003 год. 4 Сентября 2004 года. <http://www.intrnational-alert.org/women/publications/KnowHowPaper.pdf>.

Хоуел, Жуде и Джени Пьерс. *Гражданское общество и развитие: важный экспорт*. Булдер, КО: Линн Рейнер, 2001 год.

Реубен, Уильям. *Понимание гражданского общества*. Вашингтон: Всемирный Банк. 4 Сентября 2004 года. <http://www.worldbank.com/participation/UnderstandingCivilSociety.pdf>.

Сен, Гита и Карен Гроун. *Развитие, кризисы и альтернативные взгляды: Перспективы стоящие перед женщинами в развивающихся странах*. Лондон: DAWN Earthscan Publications, 1998

Организация Объединенных Наций. *Отношения Совета Безопасности с гражданским обществом*. Нью-Йорк: ООН. 4 Сентября 2004 года. http://www.un.org/reform/security_council.doc.

Организация Объединенных Наций. *Система ООН и Гражданское Общество – Инвентарь и анализ практик: Документ, подготовленный для Генерального Секретаря ООН – Генеральная встреча руководящего собрания ООН с гражданским обществом – Нью-Йорк: ООН. 4 Сентября 2004 года.* <http://www.un.org/reform/pdfs/hlp9.htm>.

Организация Объединенных Наций. *Мы народы: Гражданское общество, ООН, и Глобальное Управление – Доклад руководящего собрания ООН – Связи с гражданским обществом*. Нью-Йорк: ООН, 2004. 4 Сентября 2004 года. http://www.un.org/reform/a58_817_english.doc.

АКРОНИМЫ

БНПО	Ориентированные на Бизнес Неправительственные Организации
CEDAW	Конвенция по Ликвидации Всех Форм Дискриминации в отношении Женщин
ОО	Общественные Организации
ОГО	Организации Гражданского Общества
КСЖ	Комиссия по Статусу Женщин
ОПЖ	Отдел ООН по Продвижению Женщин
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет ООН
ЖАС	Женщины Африканской Солидарности
ГНПО	Ориентированные на Государство Неправительственные Организации

ВИЧ/СПИД	Вирус Иммунодефицита Человека \ Синдром Приобретенного Иммунодефицита
МНПО	Международная Неправительственная Организация
МККК	Международный Комитет Красного Креста
Айсис-ММОЖ	Международный Межкультурный Обмен Женщин
МНПО	Ориентированная на Мафию Неправительственная Организация
НПСС	Неправительственная Служба Связи ООН
НПО	Неправительственная Организация
ОАГ	Организация Американских Государств
OSAGI	Управление Специального Советника Генерального Секретаря ООН по гендеру и вопросам продвижения женщин
ФЮАПЧ	Форум Южной Африки по Правам Человека
ООН	Организация Объединенных Наций
UNFIEM	Фонд Развития Женщин ООН
USAID	Агентство Соединенных Штатов по Международному Развитию
ЖЗП	Женщины За Процветание