

# The Initiative for **Inclusive Security**

*A Program of Hunt Alternatives Fund*

## ***PRÓLOGO A LA EDICIÓN ACTUALIZADA DE LA CAJA DE HERRAMIENTAS<sup>1</sup>***

La Iniciativa para la Seguridad Inclusiva (antes denominada *Mujeres Librando la Paz*) se complace en presentar la actualización de *Seguridad Inclusiva, Paz Sostenible: Una Caja de Herramientas para la Promoción y la Acción*. Desde la publicación de la Caja de Herramientas con Alerta Internacional en el año 2004, se han dado numerosos desarrollos en el ámbito de las mujeres, la paz y la seguridad. Algunos de estos desarrollos refuerzan los conceptos trazados en la Caja de Herramientas. En otros casos, se han puesto a prueba ideas nuevas que merecen ser documentadas. Asimismo, algunos eventos mundiales guardan una relación directa con los principios promovidos en esta Caja de Herramientas. Otros, como la elección de la Presidenta de Liberia Ellen Johnson Sirleaf (la primera mujer líder nacional en ser elegida democráticamente en África) simplemente son tan apasionantes que merecen una atención especial.

En este anexo ofrecemos: una actualización sobre los cambios en las políticas y organizaciones internacionales, nacionales y regionales; ejemplos muy recientes sobre el liderazgo de las mujeres a nivel mundial y nuevos programas e iniciativas desarrollados por las mujeres. Estas incorporaciones contribuyen a las ideas que han hecho de *Seguridad Inclusiva, Paz Sostenible* un recurso vital para académicos/as, encargados/as de formular políticas, organizaciones no gubernamentales y líderes mujeres en todo el mundo.

Diciembre de 2007

---

<sup>1</sup> Traducción del inglés: Verónica Torrecillas



# CAPÍTULO UNO: INTRODUCCIÓN

## ***POLÍTICAS INTERNACIONALES Y MECANISMOS JURÍDICOS CLAVE: LOS DERECHOS DE LAS MUJERES EN EL CONTEXTO DE LA PAZ Y LA SEGURIDAD (p. 15)***

Las políticas y los mecanismos jurídicos internacionales continúan avanzando en favor de la inclusión de las mujeres. Los gobiernos nacionales, las organizaciones multilaterales, las instituciones financieras y los organismos regionales reconocen la importancia de la participación de las mujeres en todos los niveles de los procesos de paz. Estas políticas garantizan la rendición de cuentas por parte de los gobiernos respecto de la inclusión de las mujeres en los procesos de paz.

### **G-8 (p. 19)**

- La igualdad de género fue destacada como un camino hacia el desarrollo y la buena gobernabilidad en la Cumbre del G8 celebrada en Alemania en 2007. Se propusieron diversas medidas enfocadas en el papel protagónico de las mujeres, incluyendo su empoderamiento mediante programas económicos y de educación, enfrentando el aumento del VIH/SIDA en mujeres y niñas, protegiendo los derechos humanos de las mujeres y trabajando hacia la prevención de la violencia sexual.<sup>1</sup>

### **Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (p. 23)**

- La Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC), compuesta por 14 estados miembros, refrendó un Protocolo de Género en julio de 2007 que exige a los gobiernos promover el empoderamiento de las mujeres. El protocolo incluye la aplicación de la igualdad de género

en áreas tales como garantías constitucionales, educación, gobernabilidad, resolución de conflictos, medios de comunicación y empleo. Hasta 2005 tres países de la Comunidad habían logrado el 30 por ciento de participación de mujeres en estructuras de toma de decisiones conforme a lo descrito en la Declaración de Género y Desarrollo 1997 de la SADC.<sup>2</sup>

## ***DERECHOS HUMANOS (p. 28)***

La inclusión de las mujeres en la paz y la seguridad recibe cada vez mayor promoción en el gran paraguas de los derechos humanos. Las políticas internacionales y los mecanismos jurídicos que promueven los derechos humanos a menudo contienen un lenguaje y disposiciones específicas que abordan el empoderamiento de las mujeres. Las instituciones multilaterales que protegen y rigen los derechos humanos ponen especial énfasis en los derechos de las mujeres.

### **El Abordaje de los Derechos Humanos Durante las Situaciones de Conflicto: ¿Cuáles son las Leyes Vigentes? (p. 32)**

- Más de 15 países africanos ahora han ratificado el Protocolo 2003 de la Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos relativo a los Derechos de la Mujer en África. Los primeros países en ratificar el protocolo fueron Cabo Verde, la Unión de las Comoras, Yibuti, Lesotho, Libia, Malawi, Malí, Namibia, Nigeria, Ruanda, Senegal, Sudáfrica, Benin y Togo. Los países signatarios del protocolo se comprometen a combatir todas las formas de discriminación y violencia hacia las mujeres.<sup>3</sup>
- UNIFEM informó en noviembre de 2006 que el número de países con leyes que abordan la violencia doméstica había aumentado a

89, en comparación con sólo 45 países en 2003. La provisión de fondos para iniciativas contra la violencia de género, tales como el Fondo Fiduciario de la ONU para Eliminar la Violencia contra la Mujer, también se incrementaron considerablemente. En 2006, el Fondo Fiduciario de la ONU apoyó iniciativas con \$4 millones, el doble del monto correspondiente a 2005.<sup>4</sup>

6 “Petition to the UN Human Rights Council.” Human Rights News. 26 de julio de 2007 <<http://hrw.org/english/docs/2007/04/12/global15684.htm>>.

### Atención de Demandas y Aplicación de Leyes: Qué Mecanismos Existen – Nivel Internacional (p. 36)

- Hasta marzo de 2006, 182 países (más del 90 por ciento de los estados miembros de la ONU) habían firmado la CEDAW; 78 de los cuales han adoptado el Protocolo Facultativo de la CEDAW, el cual describe el proceso para presentar demandas sobre discriminación sexual.<sup>5</sup>
- En marzo de 2006, el Consejo de Derechos Humanos de la ONU reemplazó a la Comisión de Derechos Humanos. El Consejo tiene 47 estados miembros y un mandato ligeramente más amplio que el de la Comisión. En marzo de 2007, 56 estados miembros de la ONU solicitaron la inclusión del género en la agenda permanente del Consejo.<sup>6</sup>

#### NOTAS

- 1 “Growth and Responsibility in Africa,” Declaración de la Cumbre, 8 de junio de 2007. <[http://www.g-8.de/Content/DE/Artikel/G8Gipfel/Anlage/Abschlusserkl\\_C3\\_A4rungen/WV-afrika-en.property=publicationFile.pdf](http://www.g-8.de/Content/DE/Artikel/G8Gipfel/Anlage/Abschlusserkl_C3_A4rungen/WV-afrika-en.property=publicationFile.pdf)>.
- 2 “Southern Africa: SADC Ministers Endorse Gender Protocol Ahead of Lusaka Summit,” Southern African News Features, AllAfrica.com. 26 de julio de 2007 <<http://allafrica.com/stories/200707260839.html>>.
- 3 “African Protocol on Rights of Women Enters into Force.” UNIFEM News. 26 de julio de 2007 <[http://www.unifem.org/news\\_events/story\\_detail.php?StoryID=353](http://www.unifem.org/news_events/story_detail.php?StoryID=353)>.
- 4 “More Countries Have Laws Banning Domestic Violence, Says UN Women’s Rights Official.” UNIFEM News. 26 de julio de 2007 <[http://www.unifem.org/news\\_events/story\\_detail.php?StoryID=552](http://www.unifem.org/news_events/story_detail.php?StoryID=552)>.
- 5 “Caribbean Countries Accede to CEDAW’s Optional Protocol.” UNIFEM News. 26 de julio de 2007 <[http://www.unifem.org/news\\_events/story\\_detail.php?StoryID=443](http://www.unifem.org/news_events/story_detail.php?StoryID=443)>.

# CAPÍTULO DOS: PREVENCIÓN, RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS Y RECONSTRUCCIÓN

## *PREVENCIÓN DE CONFLICTOS (P. 1)*

Las mujeres tradicionalmente han desempeñado un papel importante en la prevención y la resolución de conflictos. Actualmente, sus roles se están ampliando, al convertirse en árbitros importantes de los conflictos, no sólo en las comunidades, sino también entre estados y partes beligerantes. Las mujeres de la sociedad civil están encontrando formas nuevas y creativas para prevenir conflictos.

### Respuestas Eficaces (pp. 9 – 12)

- **Birmania:** La Liga de Mujeres de Birmania se enfoca en la reconciliación de la comunidad al facilitar el diálogo local. Mediante pequeños grupos de discusión y talleres se construye la confianza y el entendimiento entre diversos grupos de mujeres, familias, comunidades y grupos políticos. Más de 800 mujeres han participado en el programa de la Liga denominado “Las Mujeres como Constructoras de la Paz” para fomentar la comunicación entre grupos étnicos. La Liga ha recibido numerosos premios en reconocimiento a su cuestionamiento a las violaciones de los derechos humanos en un país conocido por su represiva dictadura militar.<sup>1</sup>
- **Macedonia:** En la Universidad de Skopje, un grupo de mujeres dirige el Centro para los Derechos Humanos y la Resolución de Conflictos. El Centro promueve la reconciliación mediante la capacitación docente y el trabajo conjunto entre educadores para consensuar una historia común del conflicto en Macedonia. La historia contribuirá al proceso de cicatrización y a la prevención de futuros conflictos.<sup>2</sup>

## *NEGOCIACIONES Y ACUERDOS DE PAZ (P. 16)*

Los acuerdos de paz están adoptando un perfil cada vez más sensible al género puesto que las mujeres son convocadas con más frecuencia a participar de las negociaciones. Incluso cuando se las excluye de las negociaciones formales, las mujeres utilizan canales alternativos para contribuir a las negociaciones y a sus resultados. A menudo, se convocan “unidades” o “equipos de apoyo” de género en paralelo a las negociaciones y una representante especial o un miembro del equipo de negociaciones incluyen sus insumos en las conversaciones. Esto permite un proceso más inclusivo cuando no es posible lograr una participación formal.

### Participantes en la Mesa de Negociaciones (pp. 20 – 21)

- **Sudán:** En diciembre de 2005, un equipo de 15 mujeres denominado Grupo de Apoyo de Expertas en Género participó de la 7ª mesa de las conversaciones de paz de la Unión Africana sobre el conflicto en Sudán. Procedentes de tres regiones diferentes de Darfur, las mujeres tienen distintas experiencias profesionales y trabajaron en conjunto para incorporar la perspectiva de género en el Acuerdo de Paz de Darfur.<sup>3</sup>

### Las Mujeres como Enlace y Agentes Catalizadores (pp. 24 – 25)

- **Uganda:** La Coalición de Mujeres Ugandesas por la Paz está compuesta por organizaciones no gubernamentales de mujeres y de derechos humanos que persiguen la inclusión de las mujeres en las conversaciones de paz de Juba.

- **Israel/Palestina:** En 2005, un grupo de palestinas, israelíes y mujeres de otros países fundaron la Comisión de Mujeres por una Paz Palestino-Israelí Justa y Sostenible (IWC), con el fin de garantizar la aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU en todas las etapas del proceso de paz palestino-israelí. Las integrantes de IWC son mujeres destacadas de la sociedad civil, del ámbito político y académico y comprometidas con una solución sostenible y pacífica para el conflicto. Ellas entienden que la solución no es posible sin la intensa participación de las mujeres de ambas partes y de la comunidad internacional.

### ***OPERACIONES DE APOYO A LA PAZ (p. 33)***

A medida que las operaciones de paz aumentan en número y mandato, también aumenta la labor de los organismos internacionales para incluir a las mujeres en el diseño y la ejecución de las iniciativas de apoyo a la paz. Los casos en los que integrantes del personal de paz están involucrados en actos de violencia sexual y de género han instado a los responsables de diseñar políticas a abordar los temas de género de manera más exhaustiva en la capacitación brindada al personal de paz y a buscar específicamente reclutas mujeres para las operaciones. Pese a los importantes avances en esta área, aún falta un modelo para la inclusión de mujeres en el reclutamiento y su participación entre el personal de apoyo a la paz.

### **Operaciones de Apoyo a la Paz y Mandatos (p. 34)**

- Desde 2004, la ONU ha agregado las siguientes operaciones de apoyo a la paz:

<b>Región</b>	<b>País de Operación</b>	<b>Mandato</b>
África	Chad y República Centroafricana	Ayudar a generar condiciones de seguridad propicias para el retorno voluntario, seguro y sostenible a Darfur de las personas refugiadas y desplazadas.
	Darfur (en conjunto con la Unión Africana)	Apoyar la implementación del Acuerdo de Paz de Darfur y proteger su personal y los civiles.
	Sudán	Apoyar la implementación del Acuerdo General de Paz entre el Gobierno de Sudán y el Movimiento de Liberación del Pueblo Sudanés, y apoyar la asistencia humanitaria y la protección de los derechos humanos.

## ¿Quiénes participan de las Operaciones de Paz? (p. 35)

- En 2006, las **Naciones Unidas** formó la Comisión de la ONU para la Construcción de la Paz con el fin de combinar su vasta capacidad y experiencia para asesorar y proponer estrategias integradas para la recuperación posconflicto.<sup>4</sup> La Comisión se formó como parte de un esfuerzo más amplio para la reforma de la ONU, y que deriva de los fracasados intentos de las Naciones Unidas para evitar la invasión a Irak en 2003. La Comisión elegirá cuatro o seis países donde operar cada año.<sup>5</sup>
- En un esfuerzo para aplicar la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU, las Naciones Unidas estableció unidades de género en las operaciones multidimensionales de apoyo a la paz, a la vez que designó una asesora de género en su sede. De 18 operaciones de paz de la ONU, 10 cuentan con plena capacidad de asesoramiento en género. Las misiones restantes tienen puntos focales de género, lo que significa que el personal de tiempo completo de la misión es responsable de los aspectos de género también. Asimismo, la ONU ha elaborado recursos para contribuir a la transversalización del género en las misiones de mantenimiento de la paz.<sup>6</sup>
- Hasta abril de 2007, las mujeres conformaban sólo el 6 por ciento del personal policial dentro de las misiones de la ONU<sup>7</sup> y solamente el 2 por ciento del personal militar de las misiones de la ONU.<sup>8</sup>

## Los Recursos para las Operaciones de Apoyo a la Paz (p.36)

- Desde 2004, el **Departamento de Estado de EE.UU.** ha otorgado a DynCorp International varios contratos nuevos para reclutar y entrenar a los ejércitos y la policía en países como Liberia, Irak y Afganistán. El Departamento de Estado valuó el contrato en más de \$ 1,2 mil millones.<sup>9</sup>

Otros dos contratistas estadounidenses, Pacific Architects and Engineers, Inc (PAE) y Civilian Police International LLC, también prestan servicios de reclutamiento y entrenamiento para el personal de seguridad en Haití, Liberia, Kosovo y otros países.

## Rendición de Cuentas de las Operaciones de Apoyo a la Paz a las Poblaciones Locales (p. 37)

- En 2005, en respuesta a la evidencia de graves faltas de comportamiento sexual por parte de las fuerzas de la ONU en la República Democrática del Congo, el Secretario General Kofi Annan solicitó un informe sobre prevención de la explotación y abuso sexuales en las operaciones de paz. El informe, escrito por el Representante Permanente de Jordania, Príncipe Zeid Ra'ad Zeid Al-Hussein, fue entregado a la Asamblea General en marzo de 2005. El informe instaba a una mayor rendición de cuentas por parte de la ONU, los países que contribuyen con el envío de tropas y los mediadores de forma individual.

## Estructuras dentro de las Operaciones de Apoyo a la Paz que Abordan Temas de Género y Mujeres (pp. 37 – 38)

- **Liberia:** En 2006, en Liberia se desplegó la primera unidad de policía indivisa de la ONU integrada totalmente por mujeres. Las policías forman parte de la Reserva Central de Policía en la India y sus servicios fueron solicitados específicamente luego de que las fuerzas anteriores tuvieran dificultades para tratar con las mujeres y los temas de mujeres.<sup>10</sup> Poco tiempo después de llegar a Liberia, debido al profesionalismo y las aptitudes de la unidad de policía indivisa, ésta se ganó la responsabilidad adicional de ofrecer seguridad a la Presidenta Ellen Johnson Sirleaf. En 2007, el mandato de la unidad fue extendido de seis meses a un año.

- **Sudán:** En 2005, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó la Resolución 1590 que especifica la necesidad de incluir a las mujeres en el proceso de reconciliación nacional y reconoció las necesidades especiales de mujeres y niños/as combatientes en el programa de desarme, desmovilización y reintegración (DDR). Esta fue la primera vez en la historia de las misiones de paz de la ONU que la inclusión de las mujeres formó parte del mandato de una misión. En parte como resultado de esta resolución, se estableció una Unidad de Género en la Misión de las Naciones Unidas en Sudán (UNMIS) para incluir una perspectiva de género en todos los aspectos de la misión. La Unidad de Género proporciona capacitación en temas de género para el personal de la UNMIS, presta apoyo a los gobiernos y a la gente de Sudán para promover la igualdad de género y está desarrollando un plan de acción específico de género para Darfur que abordará el alto nivel de violencia de género.<sup>11</sup>

## ***RECONSTRUCCIÓN POSCONFLICTO*** ***(p. 51)***

Los procesos clave de desarrollo que rigen la reconstrucción posconflicto también están adquiriendo mayor sensibilidad de género. La comunidad internacional está comenzando a reconocer y dar respuesta a la necesidad de incrementar la participación de las mujeres en la planificación y la ejecución de la reconstrucción posconflicto. Al intervenir en puntos cruciales de la planificación del desarrollo, las mujeres están siendo más eficaces y valoradas en la reconstrucción de las naciones devastadas por los conflictos.

## ***¿Quiénes Intervienen en la Reconstrucción Posconflicto?*** (p. 52)

- **El Banco Mundial:** En 2006, el Banco Mundial estableció un Plan de Acción de Género de cuatro años. El plan está centrado

en infraestructura, agricultura, desarrollo del sector privado y programas financieros para promover el empoderamiento económico de las mujeres. La transversalización institucional del género está enfatizada en el Banco Mundial y la Corporación Financiera Internacional, al igual que la importancia de financiar programas basados en los resultados.<sup>12</sup>

## **Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU (p. 55)**

- En enero de 2007, el Secretario General de la ONU Ban-Ki Moon propuso dividir el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz en un Departamento de Operaciones de Paz y un Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno, y creó una Oficina de Asuntos de Desarme en reemplazo del Departamento de Asuntos de Desarme. La Asamblea General aprobó esa reestructuración, que entró en vigencia a mediados de 2007.

## **Incidencia en las Políticas y Presupuestos Nacionales (p. 63)**

- **Liberia:** El 12 de febrero de 2007, la Iniciativa para una Seguridad Inclusiva, en asociación con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y el Banco Mundial, celebró un simposio de un día de duración sobre género en Washington DC al que asistieron 18 mujeres del gobierno de Liberia y líderes de la sociedad civil. El evento brindó una importante oportunidad para garantizar que las mujeres liberianas se conviertan en socias plenas de la reconstrucción de su país, y se celebró en paralelo con el Foro de Asociados Liberianos (una conferencia de donantes) patrocinado por el Banco Mundial. Como resultado, los grupos de mujeres en Liberia han mantenido amplias consultas para dotar de insumos a la Estrategia de Reducción de la Pobreza, una guía para el desarrollo económico del país.

- **Sudán:** En 2005, junto con la conferencia de donantes de Oslo que siguió al Acuerdo General de Paz, el Gobierno de Noruega, el Instituto Noruego de Asuntos Internacionales (NUPI) y UNIFEM organizaron un simposio sobre derechos y liderazgo de las mujeres en el Sudán de posconflicto. El simposio emitió una serie de recomendaciones innovadoras para potenciar el rol de las mujeres en la gobernabilidad, el desarrollo institucional, la política económica y los servicios sociales.<sup>13</sup>

## NOTAS

- 1 Conaway, Camille Pampell y Anjalina Sen. "Beyond Conflict Prevention: How Women Prevent Violence and Build Sustainable Peace." Global Action to Prevent War and the Women's International League for Peace and Freedom, Octubre de 2005. <[http://www.globalactionpw.org/Resolution1325/CONFLICT\\_PREVENTION\\_REPORT.pdf](http://www.globalactionpw.org/Resolution1325/CONFLICT_PREVENTION_REPORT.pdf)>.
- 2 Ibid.
- 3 "Breakthrough for Women in Abuja: Darfuran Women Participate in Peace Talks." UNIFEM News. 7 de agosto de 2007 <[http://www.unifem.org/news\\_events/story\\_detail.php?StoryID=382](http://www.unifem.org/news_events/story_detail.php?StoryID=382)>.
- 4 Portada de United Nations Peacebuilding Commission, 7 de agosto de 2007. <<http://www.un.org/peace/peacebuilding/index.html>>.
- 5 Roughneen, Simon. "Challenges Ahead for UN Peace Commission." 7 de agosto de 2007. <[http://www.peacewomen.org/news/International/Jan06/challenges\\_for\\_UN\\_Peace\\_Commission.htm](http://www.peacewomen.org/news/International/Jan06/challenges_for_UN_Peace_Commission.htm)>.
- 6 "Gender and UN Peace Keeping Operations." Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas. 7 de agosto de 2007 <[http://www.un.org/Depts/dpko/gender/gender\\_brochure.pdf](http://www.un.org/Depts/dpko/gender/gender_brochure.pdf)>.
- 7 Documento interno sin publicar, sin datar, división de políticas del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU.
- 8 "Gender Statistics." Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU. 7 de agosto de 2007 <<http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/contributors/gender/jun07.pdf>>.
- 9 Schmitt, Erik y David Rohde. "Two reports assail U.S. State Dept. role on Iraq security." *The International Herald Tribune*. 22 de octubre de 2007. <<http://iht.com/articles/2007/10/23/america/23contractor.php>>.
- 10 "India's First Women's Peacekeeping Force for Liberia." 1325 Peace Women E-News. 22 de enero de 2006. 7 de agosto de 2007. <<http://www.peacewomen.org/un/pkwatch/News/06/Indiawomen.html>>.
- 11 Misión de las Naciones Unidas en Sudán: Sitio web de la Unidad de Género, <http://www.unmis.org/English/gender.htm> (consultado el 7 de agosto de 2007).
- 12 "The Gender Action Plan At-A-Glance." Banco Mundial. 26 de julio de 2007. <<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTGENDER/contentMDK:21104005~pagePK:210058~piPK:210062~theSitePK:336868,00.html>>.
- 13 "Sudanese Women's Priorities and Recommendations to the Oslo Donors' Conference on Sudan." 1 de diciembre de 2007 <[http://www.sudansupport.no/genderconf\\_05\\_oslo/gendersymp.pdf](http://www.sudansupport.no/genderconf_05_oslo/gendersymp.pdf)>.

# CAPÍTULO TRES: TEMAS DE SEGURIDAD

## ***DESARME, DESMOVILIZACIÓN Y REINTEGRACIÓN (p. 1)***

La comunidad internacional y los países de manera individual están trabajando para garantizar que los programas de desarme, desmovilización y reintegración (DDR) tomen en cuenta las experiencias y necesidades de las ex combatientes y las contribuciones de las mujeres en las comunidades de personas reintegradas, quienes en su mayoría son varones. Los avances en la política de la ONU relativa a los procesos de DDR están cobrando impulso ya que los organismos internacionales reconocen las limitaciones de los programas anteriores y sugieren mejoras innovadoras.

### **¿Quién Diseña e Implementa los Programas de DDR? (p. 2)**

- **Región de los Grandes Lagos:** El Programa Multinacional de Desmovilización y Reintegración (MDRP) es una labor conjunta entre diversas agencias en apoyo a la desmovilización y la reintegración en la región africana de los Grandes Lagos. De acuerdo con una consulta de 2005 sobre género y DDR con UNIFEM y mujeres ex combatientes de la región, el MDRP incorporó un enfoque de género al DDR. El Programa aborda ahora las necesidades específicas de varones, mujeres, niños y niñas desde un enfoque sensible al género con el fin de continuar sus iniciativas para una reintegración exitosa.<sup>1</sup>

### **¿Cómo Se Llevan Adelante los Procesos de DDR? (pp. 2 – 4)**

- En diciembre de 2006, la ONU publicó las *Normas Integradas de Desarme, Desmovilización*

y *Reintegración* (IDDRS), un conjunto global de políticas, directrices y procedimientos que cubren 24 áreas de los procesos de DDR. Las Normas Integradas de DDR consolidan la orientación de las políticas sobre DDR, ofreciendo un enfoque integrado de la ONU sobre planificación, gestión e implementación de estos procesos, y que fueron elaboradas por un grupo de trabajo compuesto por diversas agencias incluyendo UNIFEM.<sup>2</sup>

### **¿Cuál Es el Impacto de los Procesos de DDR en las Mujeres? (pp. 4 – 5)**

- En mayo de 2006, el Secretario General de la ONU, Kofi Annan, emitió un informe sobre las lecciones aprendidas de la participación de la ONU en los procesos de DDR. Entre ellas se incluye la falta de reconocimiento en el registro de ex combatientes sobre la diversidad de personas y sus roles en los grupos armados. Las mujeres a menudo no recibieron asistencia de DDR porque habían sido reclutadas por la fuerza o desempeñaban un rol más bien de apoyo que de combate. Cuando las mujeres sí reciben apoyo de DDR, esto se da comúnmente en la forma de un conjunto de beneficios genéricos más apropiado para ex combatientes varones. El informe del Secretario General sobre DDR también planteó la necesidad de abordar la violencia sexual y de género y su convergencia con el VIH/SIDA en los programas de DDR. Como consecuencia del informe, se formó un grupo de trabajo interagencial que tiene el mandato de abordar los temas tratados en el informe, incluyendo la atención al género y los procesos de DDR, y de establecer normas para este tipo de programas.<sup>3</sup>
- **República Centroafricana:** En julio de 2005, ex combatientes en la zona noroeste del país comenzaron a participar en el programa de

DDR ejecutado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. En sólo un mes en la capital de Bangui, fueron desmovilizados 733 ex combatientes, incluyendo 314 mujeres. Si bien el éxito o el fracaso de la labor de DDR respecto de su atención a mujeres ex combatientes aún se desconoce, una conferencia regional sobre el tema a la que asistió la República Centroafricana criticó la falta de conocimientos sobre cómo apoyar de mejor manera las necesidades de ex combatientes atípicos como mujeres y niños/as.<sup>4</sup>

- **Colombia:** El proceso de DDR que involucra a los paramilitares de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) no contemplaba a las mujeres de los grupos desmovilizados, pese a que se estima que existe un 7 por ciento de mujeres entre las filas paramilitares. Resta aún ver si las mujeres combatientes auguran un panorama mejor para el proceso de paz con los dos principales grupos guerrilleros, el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), donde el número de mujeres combatientes se estima en aproximadamente 30 por ciento y hasta de un 40 por ciento, respectivamente.
- **República Democrática del Congo (RDC):** Durante una conferencia sobre DDR en junio de 2007, una vasta representación de interlocutores congoleños destacó el abordaje del tema de mujeres ex combatientes como una cuestión clave que debe ser tratada en el proceso de desarme. Más de 130.000 ex combatientes han sido desmovilizados hasta ahora en la RDC, de los cuales 2.610 eran mujeres. Se estima que la cifra anterior representa sólo aproximadamente un tercio del total de combatientes.<sup>5,6</sup>

### ***ARMAS PEQUEÑAS Y LIGERAS Y MINAS TERRESTRES (p. 11)***

Pese a que la comunidad internacional comienza a modificar la forma en que aborda los temas relativos a las armas pequeñas y ligeras y las

minas terrestres, aún falta materializar un enfoque de género en estos esfuerzos. Los gobiernos y los donantes internacionales están destinando recursos para la toma de conciencia sobre estos instrumentos bélicos, pero son pocos los programas que prevén cómo incluir a las mujeres específicamente. Las organizaciones de mujeres de la sociedad civil están adoptando un activo rol en liberar a las comunidades de las armas de guerra y cicatrizar los traumas que provocan.

### **Recuperación de Armamento (pp. 16 – 18)**

- **RDC:** En el área nordeste del país, la Misión de las Naciones Unidas en el Congo celebró una ceremonia en mayo de 2007 donde se destruyeron más de 55.000 municiones, entregadas en su mayoría por los más de 22.000 ex combatientes adultos que se desarmaron en esa zona. Al menos 100.000 armas fueron recuperadas, junto con 1.000 minas terrestres. La ceremonia fue saludada por ex combatientes y el Forum des Mamans de l'Ituri, una plataforma de ONG locales de mujeres.<sup>7</sup>

### **Actividades Relativas a las Minas (pp. 18 – 20)**

- **Tayikistán:** Tayikistán tiene el número más alto de minas terrestres en Asia Central, con más de 25.000 kilómetros cuadrados de terrenos que necesitan la remoción de minas. Desde 1992 a 2007, más de 600 personas murieron o resultaron heridas como consecuencia de las minas terrestres. En general, los varones han abandonado las áreas rurales en busca de empleo, dejando a las mujeres y los/as niños/as para cultivar la tierra y recolectar leña, exponiéndose a un alto riesgo de accidentes relacionados con las minas. Se espera que el país quede libre de minas para 2010. El gobierno está llevando adelante actividades educativas para crear conciencia sobre las minas en colegios y centros comunitarios.<sup>8</sup>

- La **ONU** cuenta con una estrategia interinstitucional de acciones relativas a las minas para el periodo 2006 – 2010. La estrategia incluye objetivos como la reducción de muertes y lesiones causadas por minas terrestres o restos de explosivos bélicos en un 50 por ciento y así atenuar el riesgo para la subsistencia de las comunidades, ampliar la libertad de circulación e integrar las acciones necesarias sobre minas en los planes nacionales de desarrollo y reconstrucción.<sup>9</sup>

### ¿Por Qué Deben Participar las Mujeres en el Desarme Real? (pp. 20 – 21)

- **India:** En el estado nororiental de Manipur, más de 10.000 personas han muerto como consecuencia de la violencia armada. La Red de Mujeres de Manipuri Supervivientes de las Armas fue creada por las mujeres para cicatrizar las heridas causadas por la violencia armada en su comunidad. La Red otorga subsidios a aquellas mujeres que son las principales fuentes de ingresos en sus hogares tras la muerte de sus parejas durante la guerra. La Red patrocina la educación y brinda apoyo a los/as hijos/as de las supervivientes, y crea conciencia sobre los efectos de la violencia armada en la comunidad.<sup>10</sup>

### **REFORMA DEL SECTOR DE SEGURIDAD (P. 31)**

Si bien los organismos internacionales y los gobiernos nacionales están comenzando a reconocer la importancia de incluir a las mujeres en la reforma del sector de seguridad, las estrategias siguen siendo incipientes. Es poco lo que se conoce sobre cómo incorporar eficazmente a las mujeres en los procesos de reforma, y la sociedad civil aún debe hacer una movilización significativa en torno a este tema. Pese a estos desafíos, el número de mujeres en las fuerzas de seguridad está en aumento y hay importantes actores del escenario internacional que están haciendo esfuerzos preliminares para garantizar la

inclusión de las mujeres. La documentación y el aprendizaje de estos esfuerzos resultan vitales para que ocurra un cambio de verdad.

### **Mujeres en las Fuerzas de Seguridad (p. 35)**

- **Bangladesh:** Desde el primer despliegue de mujeres policías en las operaciones de paz, otras mujeres policía han expresado interés y entusiasmo ante la posibilidad de servir en misiones en el extranjero. El Gobierno de Bangladesh está estimulando el reclutamiento y despliegue de mujeres.<sup>11</sup>
- **Liberia:** La Unidad de Policía Indivisa de la India formada íntegramente por mujeres ha sido un éxito, razón por la cual sus seis meses iniciales de despliegue fueron extendidos a un año completo de servicio. Las mujeres forman parte de la Reserva Central de Policía de la India y han ganado experiencia en los conflictos de Cachemira y el nordeste de la India. La Unidad ha ofrecido charlas a las cadetes de policía de Liberia y también ha efectuado redadas antinarcóticos.<sup>12</sup> La jefa de la unidad, Seema Dhundia, señala que su presencia ha resultado en un incremento del número de voluntarias liberianas para las fuerzas nacionales de seguridad.<sup>13</sup> No obstante, las oficiales se sienten frustradas ya que no son puestas en situaciones tan desafiantes como a las que están acostumbradas en su país; las brigadas de mujeres en otros países pueden enfrentar la misma discriminación involuntaria. Esta unidad será sustituida por otra fuerza formada íntegramente por mujeres indias cuando su gira concluya.
- **Liberia:** La gestión de Ellen Johnson Sirleaf está presionando para lograr la inclusión de mujeres en la policía y las fuerzas armadas, fijando un objetivo de 20 por ciento para el reclutamiento de mujeres. La Misión de las Naciones Unidas en Liberia apoya esta iniciativa mediante campañas de reclutamiento para la policía nacional dirigida específicamente a las mujeres. El Ministerio de Educación de Liberia ofrece un programa de educación acelerada para

que las reclutas mujeres de la policía puedan alcanzar el nivel de estudios mínimo requerido para prestar servicios mientras completan su régimen de entrenamiento regular.

- La Oficina de Asuntos Internacionales de Narcóticos y Cumplimiento de la Ley (INL) del Departamento de Estado de EE.UU. celebró una conferencia junto con la Iniciativa para una Seguridad Inclusiva en junio de 2007 donde se debatió cuál es el mejor modo de reclutar y retener a las mujeres en las misiones internacionales de policía civil. La conferencia generó diversas recomendaciones, incluyendo el diseño de iniciativas específicas para las mujeres y la compensación para contratistas por su trabajo de reclutamiento de mujeres. Según funcionarios de la INL, la agencia aplicó varias de estas recomendaciones antes de finales de 2007.

UN Peacekeeping Missions.” Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas, 28-29 de marzo de 2006. <[http://www.peacewomen.org/resources/Peacekeeping/DPKO/women\\_in\\_peacekeeping.pdf](http://www.peacewomen.org/resources/Peacekeeping/DPKO/women_in_peacekeeping.pdf)>.

- 12 Grewal, Shabnam. “All Female UN Squad a Success.” BBC News. 21 de junio de 2007. <[http://news.bbc.co.uk/2/hi/programmes/this\\_world/6223246.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/programmes/this_world/6223246.stm)>.
- 13 Entrevista con Seema Dhundiya.

## NOTAS

- 1 “Taking a Gender Perspective to Strengthen the MDRP.” UNIFEM News. 9 de agosto de 2007 <[http://www.unifem.org/news\\_events/story\\_detail.php?StoryID=355](http://www.unifem.org/news_events/story_detail.php?StoryID=355)>.
- 2 UN Disarmament, Demobilisation and Reintegration Resource Centre. 3 de diciembre de 2007. <<http://www.unddr.org/iddrs/>>.
- 3 Secretario General de la ONU Kofi Annan. “Disarmament, Demobilisation, and Reintegration.” 9 de agosto de 2007 <[http://www.womenwarpeace.org/issues/ddr/sgreptoga\\_DDR\\_2mar06.pdf](http://www.womenwarpeace.org/issues/ddr/sgreptoga_DDR_2mar06.pdf)>.
- 4 “International Conference on Disarmament, Demobilisation, Reintegration challenges Africa, United Nations to do more to advance reintegration.” United Nations Department of Public Information. 14 de junio de 2007. <<http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/DHRV-74A3KN?OpenDocument>>.
- 5 “Africa: Integration of ex-combatants ‘still a challenge’.” IRIN. 18 de junio de 2007. <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=72779>>.
- 6 “DR Congo: Disarmament, demobilisation and reintegration (DDR) and the reform of the army.” 19 de enero de 2007. <<http://www.reliefweb.int/rw/RWB.NSF/db900SID/KHII-6XP3KD?OpenDocument>>.
- 7 “DRC: Weapons Destroyed as Disarmament picks up in Ituri.” IRIN. 22 de mayo de 2007. <<http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=72289>>.
- 8 “Tajikistan: Mine Action and Awareness Day Marked.” IRIN. 4 de abril de 2007. <<http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=71187>>.
- 9 “United Nations Inter-Agency Mine Action Strategy: 2006-2010,” UN Mine Action Service, s.f. 9 de agosto de 2007 <[http://www.mineaction.org/downloads/1/UN\\_IAMAS\\_online.pdf](http://www.mineaction.org/downloads/1/UN_IAMAS_online.pdf)>.
- 10 “Strength in Solidarity: The Manipuri Women Gun Survivors Network,” IANSA Women’s Network Bulletin No. 11, julio de 2007. <<http://www.iansa.org/women/bulletin11/en-web-iansa-wn-bulletin-11.pdf>>.
- 11 “Enhancing the Operational Impact of Peacekeeping Operations: Gender Balance in Military and Police Services Deployed to

# CAPÍTULO CUATRO: JUSTICIA, GOBERNABILIDAD Y SOCIEDAD CIVIL

## *JUSTICIA DE TRANSICIÓN Y RECONCILIACIÓN (P. 1)*

Es mucho lo que se ha aprendido sobre la importancia de incluir a las mujeres en los mecanismos de justicia de transición, particularmente en Sudáfrica. Muchos otros organismos nacionales de justicia de transición y los donantes internacionales que los apoyan tienen el compromiso de garantizar que el género se convierta en una parte integral de la justicia y la reconciliación.

### **¿Quiénes Participan en los Mecanismos de la Justicia de Transición? – A Nivel Nacional (pp. 3 – 8)**

- **Liberia:** La Comisión de la Verdad y Reconciliación (CVR) Liberiana fue inaugurada en 2006 con el propósito de unir al pueblo de Liberia, cicatrizar las heridas del país y crear un registro preciso de los abusos perpetrados durante la guerra civil. Cuatro de sus nueve integrantes son mujeres. La Comisión documentará todas las violaciones a los derechos humanos y convalidará todos los testimonios, incluyendo la solicitud de declaraciones desde la diáspora. La CVR tiene el mandato de prestar especial atención a los grupos más vulnerables, incluyendo mujeres, niños/as y ancianos/as.<sup>1</sup>
- **Colombia:** En 2005, el Congreso colombiano aprobó la polémica Ley de Justicia y Paz que regula las acciones de desarme, desmovilización y reintegración de los miembros del grupo paramilitar Autodefensas Unidas de Colombia (AUC). La ley también estableció mecanismos de reparaciones para las víctimas y un sistema limitado de rendición de cuentas judicial para los líderes de las AUC. Muchos grupos de mujeres trabajan con el gobierno, la sociedad

civil y las instituciones internacionales para promover una aplicación de la Ley de Justicia y Paz con sensibilidad de género, colaborando con las mujeres en el proceso de demandas de reparaciones, promoviendo la protección efectiva de los testigos y las víctimas y participando en talleres de sensibilización para jueces y fiscales.

### **Las Mujeres como Juezas e Integrantes de Comisiones (p. 9)**

- **Colombia:** En 2005, la Ley de Justicia y Paz estableció un proceso de justicia de transición para abordar los crímenes cometidos por los grupos paramilitares, a la vez que ofrecía sentencias reducidas para quienes confesaran y entregaran sus bienes para las reparaciones de las víctimas. La ley también creó la Comisión Nacional de Reconciliación y Reparaciones, un organismo semigubernamental que incluye a representantes de la sociedad civil y el gobierno. En 2006, luego de intensas acciones de promoción llevadas adelante por grupos de mujeres y por dos de las integrantes de la Comisión de Reconciliación y Reparaciones compuesta por 13 miembros, se estableció una unidad de género y minorías para fomentar una implementación sensible al género de la Ley de Justicia y Paz. Entre otros logros, la unidad creó un conjunto de criterios sensibles al género para las reparaciones en 2007.

### **Las Mujeres como Testigos (pp. 9 – 10)**

- **Colombia:** En el marco de los mecanismos de justicia de transición de la Ley de Justicia y Paz, hasta octubre de 2007, las mujeres habían presentado el 90 por ciento de las demandas penales contra combatientes paramilitares.

## ***DERECHOS CONSTITUCIONALES Y LEGISLACIÓN (P. 16)***

De forma creciente, las constituciones y la legislación están protegiendo y promoviendo los derechos de las mujeres. Debido en parte a la presión de la sociedad civil y la comunidad internacional, los gobiernos nacionales están aprobando leyes y reformando las constituciones con el fin de garantizar la protección de los derechos de las mujeres y la inclusión de mujeres en las estructuras gubernamentales y los órganos de toma de decisiones. Las mujeres en cargos de liderazgo gubernamental también promueven leyes en favor de las mujeres.

### **¿De Qué Manera Pueden las Mujeres Promover la Igualdad de Género Mediante Legislación? (pp. 27 – 30)**

- **Sierra Leona:** En 2007, Sierra Leona aprobó la Ley de registro de matrimonios consuetudinarios y divorcio, la Ley de violencia doméstica y la Ley de devolución de bienes, conocidas colectivamente como “Leyes de Género” y que están diseñadas para el empoderamiento de las mujeres y las niñas. La Ley de registro de matrimonios consuetudinarios y divorcio protege a las niñas contra matrimonios precoces forzados y también garantiza igual protección para varones y mujeres luego del divorcio. La Ley de violencia doméstica tipifica a este tipo de violencia como delito y prevé protección para las víctimas. La Ley de devolución de bienes concede a mujeres y niños/as derechos sucesorios y ya no permite la “herencia de la viuda”, según la cual, las mujeres viudas debían contraer matrimonio con el hermano mayor del difunto. Estas tres leyes continúan acercando a Sierra Leona al cumplimiento de las normas internacionales de derechos humanos.<sup>2</sup>
- **Chile:** Bajo la conducción de su primera mujer presidenta, Michelle Bachelet, quien fue elegida en enero de 2006, Chile aprobó leyes que permiten a las mujeres amamantar en el lugar de trabajo, estableció refugios para
- víctimas de violencia doméstica y creó penas más severas para los hombres que no cumplen con la cuota alimentaria.<sup>3</sup>
- **Israel:** El Knesset (o parlamento) aprobó una ley en 2005 que requiere la inclusión de mujeres en los equipos de negociación de la paz y en todos los procesos de formulación de leyes internas, de asuntos exteriores y de seguridad. Esto obedece en parte a las acciones del proyecto Mujeres Líderes de la Paz de Isha L’Isha que lucha por la plena aplicación en Israel de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.
- **Liberia:** En 2006 se aprobó una nueva ley sobre violación gracias a la diligencia de la Asociación de Abogadas en Liberia. La ley amplió la definición de violación para incluir la penetración con un objeto extraño y aumentó a 18 años la edad para la definición de menores.
- **Autoridad Palestina:** En 2005, la Autoridad Nacional Palestina emitió un decreto presidencial que respalda la plena participación de las mujeres en las iniciativas de consolidación de la paz. El decreto alienta específicamente a las mujeres palestinas a participar en los procesos de paz mediante la Comisión Internacional de Mujeres para una Paz Palestino-Israelí Justa y Sostenible.
- **Ruanda:** En agosto de 2006, el Foro de Parlamentarias Ruandesas presentó al parlamento un proyecto de ley progresista sobre violencia de género. Esta fue la primera ley en Ruanda que se originó en el poder legislativo y no en el ejecutivo. El Foro de Parlamentarias incluyó a los varones en las etapas de formulación de la ley, desde consultas públicas donde los parlamentarios discutieron el tema de la violencia de género hasta la presentación del proyecto en el parlamento.

## DEMOCRACIA Y GOBERNABILIDAD (P. 36)

El número de mujeres en las estructuras formales de gobierno va en aumento en todo el mundo, aunque con variaciones sustanciales entre regiones y países. Los países en situación de posconflicto se encuentran entre aquéllos con los mayores porcentajes de mujeres en el gobierno ya que la transición de la violencia a la estabilidad ofrece una oportunidad singular para estimular la participación de las mujeres. Las mujeres también se están convirtiendo en partícipes más eficaces en los procesos formales de adopción de decisiones, en parte a través de una labor conjunta sin distinción partidaria con el objeto de fomentar agendas sociales más amplias.

### ¿Quién Diseña y Ejecuta los Programas de Gobernabilidad? (p. 43)

- La Organización del Atlántico Norte (OTAN) está cada vez más involucrada en la seguridad y la reconstrucción de **Afganistán**. Los países de la OTAN con frecuencia asumen el liderazgo en sus respectivas áreas de responsabilidad mediante los Equipos Provinciales de Reconstrucción.

### ¿Qué Políticas Internacionales Existen para Promover la Participación de las Mujeres en la Buena Gobernabilidad? (pp. 43 – 44)

- En 2006, el **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)** emitió una agenda de ocho puntos para incorporar la perspectiva de género en los programas de recuperación posconflicto. Los ocho puntos son:
  1. Reforzar la seguridad de las mujeres en las situaciones de crisis: detener la violencia contra las mujeres
  2. Promover la justicia de género: garantizar justicia y seguridad para las mujeres
  3. Ampliar la ciudadanía, la participación y el liderazgo de las mujeres: promover la participación de las mujeres en los procesos de decisión
  4. Construir la paz con y para las mujeres: promover la participación de las mujeres en todos los procesos de paz
  5. Promover la igualdad de género en la reducción de los riesgos de desastres: valorar los conocimientos y la experiencia de las mujeres

### Porcentajes Regionales de Mujeres en los Parlamentos<sup>5</sup>

Al 31 de julio de 2007	Cámara Única o Cámara Baja	Cámara Alta o Senado	Ambas Cámaras Juntas
<b>Países nórdicos</b>	<b>41,6%</b>	---	41,6%
<b>Europa – Países miembros de la OSCE, incluyendo los países nórdicos</b>	<b>21,1%</b>	17,4%	20,3%
<b>Las Américas</b>	19,4%	17,3%	19,1%
<b>Europa – Países miembros de la OSCE, excluyendo los países nórdicos</b>	<b>19,0%</b>	17,4%	18,6%
<b>África Subsahariana</b>	<b>17,0%</b>	20,7%	17,5%
<b>Asia</b>	<b>16,6%</b>	16,5%	16,6%
<b>El Pacífico</b>	<b>12,6%</b>	31,8%	14,7%
<b>Países Árabes</b>	<b>9,5%</b>	6,3%	9,0%

*Las regiones se clasificaron en orden descendente según el porcentaje de mujeres en las cámaras únicas o cámaras bajas.*

6. Garantizar una recuperación con sensibilidad de género: apoyar a varones y mujeres para una mejor recuperación
7. Transformar a los gobiernos para que cumplan sus compromisos con las mujeres: incluir los temas de las mujeres en las agendas nacionales
8. Desarrollar capacidades para un cambio social: trabajar en conjunto para transformar la sociedad

### ¿De Qué Manera Contribuyen las Mujeres a la Buena Gobernabilidad? (pp. 44 – 45)

- **Brasil:** El caucus de mujeres en Brasil trabajó mancomunadamente para presentar un proyecto de ley sobre violencia contra las mujeres, efectuando audiencias públicas en todo el país con el fin de lograr un amplio respaldo a la legislación. El proyecto se convirtió en ley en agosto de 2006.<sup>6</sup>
- **Chile:** Michelle Bachelet, la primera mujer elegida presidenta del país, formó un gabinete inicial con la designación de 50 por ciento de varones y 50 por ciento de mujeres. Desde entonces, los temas políticos han provocado una remodelación del gabinete, lo que resultó en la sustitución de dos ministras por varones.<sup>7</sup>
- **Colombia:** Las legisladoras crearon un caucus de mujeres en julio de 2006 pese a un clima de intensa oposición política. Con 16 senadoras y 17 diputadas hasta noviembre de 2007, el caucus cubre un amplio espectro político. Sus integrantes han hecho importantes avances al trabajar en conjunto hacia una meta en común sobre los derechos y la representación de las mujeres.<sup>8</sup>
- **Congo:** Las elecciones presidenciales y legislativas de julio de 2006 resultaron en sólo un 8,4 por ciento de representación de mujeres en la Cámara Baja del Congo y en un 4,6 por ciento en la Cámara Alta.<sup>9</sup> Pese al bajo número de mujeres elegidas

para la legislatura de la RDC, las mujeres estuvieron muy involucradas en el proceso electoral. Cuatro mujeres se postularon para presidentas y 1.311 candidatas se postularon para cargos legislativos, al menos dos mujeres por banca. Las mujeres también tuvieron una amplia participación como observadoras, supervisoras y asistentes electorales y testigos de los candidatos con un número prácticamente igual de mujeres y varones que trabajaron en las mesas electorales.<sup>10</sup>

- **India:** El 21 de julio de 2007, el país elegía a la primera mujer presidenta, Pratibha Patil. Indira Gandhi fue la primera mujer primera ministra de la nación, un cargo de mayor poder (1966-1977; 1980-1984).<sup>11</sup>
- **Liberia:** En enero de 2006, Ellen Johnson Sirleaf asumió como la primera mujer presidenta de la nación. Se convirtió en la primera mujer jefa de estado en África y la segunda mujer negra del mundo en ser elegida jefa de estado. Cosechó buena parte del apoyo electoral de las votantes mujeres, quienes fueron movilizadas por una extensa red de organizaciones de mujeres. La Presidenta Johnson Sirleaf procura reconstruir su país, reconciliar a su pueblo y promover el liderazgo de las mujeres.<sup>12</sup>
- **Sudán:** En 2007, se formó un caucus nacional de mujeres dentro del Gobierno de Unidad Nacional. El caucus de mujeres es el único grupo interpartidario en el parlamento en la asamblea de Sudán.

### *LA SOCIEDAD CIVIL (P. 48)*

Las mujeres han hecho importantes avances en la mayoría de las sociedades durante el último siglo, asumiendo de manera creciente roles de liderazgo, especialmente en la sociedad civil. La elección de Ellen Johnson Sirleaf y Michelle Bachelet como jefas de estado, y de Angela Merkel como canciller, constituyen importantes victorias de las mujeres en el gobierno. La sociedad civil tiene muchas más líderes mujeres que los gobiernos o

el sector privado. Como líderes de organizaciones de la sociedad civil, las mujeres no sólo defienden los derechos de las mujeres; su trabajo aborda una amplia gama de temas, traduciendo así su singular perspectiva en acciones de promoción y defensa.

### Las Soluciones y las Actividades de las Mujeres en las Sociedades Afectadas por Conflictos (pp. 56 – 59)

- **Israel/Palestina:** En 2005, un grupo de mujeres palestinas, israelíes y de otros países fundaron la Comisión Internacional de Mujeres por una Paz Palestino-Israelí Justa y Sostenible (IWC) con el objetivo de garantizar la aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU en todas las etapas del proceso de paz palestino-israelí. Las integrantes de la Comisión son mujeres destacadas de la sociedad civil, el ámbito político y académico y comprometidas con una solución sostenible y pacífica para el conflicto. Ellas entienden que una solución no es posible sin la intensa participación de las mujeres de ambos países y de la comunidad internacional.
- **Liberia:** Las organizaciones de mujeres en Liberia coordinan sus actividades y promueven una agenda en común a través de la Secretaría de ONG de Mujeres, una organización paraguas para los grupos de mujeres. Este foro ofrece a las organizaciones de mujeres el espacio para trabajar juntas a través de divisiones políticas y étnicas, y ofrece apoyo financiero y técnico para varios grupos nacionales de mujeres.
- **África occidental:** La Red de Mujeres del Río Mano por la Paz (MARWOPNET) incluye a Sierra Leona, Liberia y Guinea. La Red colaboró con la Red de Ministras y Parlamentarias (NEWMAP) en Sierra Leona para poner énfasis en las necesidades de las mujeres en su país. Han trabajado específicamente en la reducción de las tasas de mortalidad materna y de los hechos de violencia de género, así como en la promoción de los derechos legales de las mujeres y la protección frente a la

discriminación. Como lo ilustran las leyes sancionadas recientemente (ver más arriba), esta colaboración entre mujeres de la sociedad y legislaturas resulta una combinación eficaz.<sup>13</sup>

- **Colombia:** En 2005, Patricia Buriticá Céspedes, presidenta de la Iniciativa de Mujeres por la Paz, fue designada en la Comisión Nacional de Reconciliación y Reparaciones (NCRR). En la Comisión ha logrado una importante inclusión de mujeres y de temas prioritarios para ellas, incluyendo la creación de una unidad dedicada a las mujeres y las minorías y criterios sensibles al género para las reparaciones.

### NOTAS

- 1 “Liberia: Government Inaugurates Truth and Reconciliation Commission,” *The Analyst*, 21 de febrero de 2006. <<http://allafrica.com/stories/200602210220.html>>.
- 2 “Legal Protection at Last for the Women of Sierra Leone.” UNIFEM News. 5 de julio de 2007. <[http://www.unifem.org/news\\_events/story\\_detail.php?StoryID=606](http://www.unifem.org/news_events/story_detail.php?StoryID=606)>.
- 3 Gallardo, Eduardo. “Chilean Women Make Notable Gains Under Bachelet.” *The Globe and Mail*, 9 de marzo de 2007. <<http://www.theglobeandmail.com/servlet/story/RTGAM.20070309.wchile0309/EmailBNStory/International/home>>.
- 4 “Israel-Parliament/Knesset Passes New Law Mandating Inclusion of Women for Peace and Security Negotiations and Policy.” 1325 Peace Women E-News. 21 de julio de 2007. <<http://www.peacewomen.org/news/Israel-OPT/July05/Knesset.html>>.
- 5 *Women in National Parliaments: Situation as of 31 July 2007*. Ginebra: Unión Interparlamentaria, 2007 <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>.
- 6 “Israel-Parliament/Knesset Passes New Law Mandating Inclusion of Women for Peace and Security Negotiations and Policy.” 1325 PeaceWomen E-News. 21 de julio de 2007. <<http://www.peacewomen.org/news/Israel-OPT/July05/Knesset.html>>.
- 7 “Women Get Half Chile Cabinet Jobs.” BBC News. 31 de enero de 2006. <<http://news.bbc.co.uk/2/hi/americas/4664574.stm>>.
- 8 Castellanos, Ángela. “Latin America: Women Lawmakers Find Strength in Unity.” Inter Press Service. 23 de septiembre de 2006. <<http://www.ipsnews.net/news.asp?idnews=34852>>.
- 9 *Women in National Parliaments: World Classification*. Unión Interparlamentaria. 19 de julio de 2007. <<http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>>.
- 10 “2006 Presidential and Legislative Elections in the Democratic Republic of Congo,” UNIFEM Briefing Note. 19 de julio de 2007 <[http://www.womenwarpeace.org/drc/docs/Elections\\_Briefing\\_2006.pdf](http://www.womenwarpeace.org/drc/docs/Elections_Briefing_2006.pdf)>.
- 11 “First female president for India.” BBC News. 21 de julio de 2007. <[http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/6909979.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/6909979.stm)>.
- 12 “Country Profile: Liberia.” BBC News. 19 de julio de 2007. <[http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/country\\_profiles/1043500.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/country_profiles/1043500.stm)>.
- 13 Kargbo, Alpha. “Women Advance for More Empowerment.” AllAfrica.com. 19 de julio de 2007. <<http://allafrica.com/stories/200507150334.html>>.

# CAPÍTULO CINCO: PROTECCIÓN DE GRUPOS VULNERABLES

## *REFUGIADOS Y PERSONAS DESPLAZADAS INTERNAS (p. 1)*

Las mujeres representan la mayoría de los refugiados y de las personas desplazadas internas (PDI) y son más vulnerables a mayores abusos en los campos. Las operaciones tempranas de socorro que prestan servicios a estas poblaciones aún deben establecer un modelo para abordar los temas de género y garantizar que las mujeres tengan voz en las decisiones que se adoptan acerca de los campos y en las políticas de retorno.

### *¿Quién Brinda Protección y Asistencia a Refugiados y PDI? (pp. 5-6)*

- En 2006 ACNUR prestó asistencia a 4,5 millones de refugiados (de un total de 9,9 millones), 733, 622 refugiados recientemente retornados, 5,8 millones de apátridas y 12,8 millones de personas desplazadas internas. El número de “personas de interés” para ACNUR fue de 32,86 millones en todo el mundo. Aproximadamente 49 por ciento de la población refugiada son mujeres. Más del 40 por ciento de los refugiados se ubican en Asia, 32 por ciento en África, 20 por ciento en Europa, aproximadamente 0,5 por ciento en América Latina y el Caribe, más de un 6 por ciento en América del Norte y 0,93 por ciento en Oceanía.<sup>1</sup>
- El número global de DPI en 2006 era de 12,7 millones, con la concentración más alta en los siguientes países: Colombia (3 millones), Irak (1,8 millones), Uganda (1,6 millones), Sudán (1,3 millones) y República Democrática del Congo (1,07 millones).<sup>2</sup>

### *¿Cuáles Son los Efectos de los Desplazamientos en las Mujeres? (p. 7)*

- **Darfur:** En marzo de 2007, el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas publicó un informe que documenta los graves abusos cometidos contra las mujeres, encontrando que “la violación y la violencia sexual son generalizadas y sistemáticas.” Numerosos informes efectuados por organizaciones internacionales también han condenado el uso de la violación como arma de guerra en Darfur.

## *SALUD Y DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS Y SERVICIOS CONEXOS (p. 18)*

Debido en parte a la creciente visibilidad de los abusos por razones de género cometidos durante la guerra y los hechos de violencia sexual perpetrados por personal de paz, la comunidad internacional está prestando mayor atención a la salud y los derechos sexuales reproductivos y los servicios conexos. Las promotoras nacionales trabajan con la comunidad internacional para encontrar formas más eficaces de fomentar la planificación familiar y los derechos reproductivos.

### *La Vulnerabilidad de las Mujeres: Violencia Sexual y de Género (pp. 21 – 22)*

- **Liberia:** La violencia sexual y de género continúa siendo extremadamente frecuente en Liberia. Una encuesta efectuada en seis países encontró que casi el 75 por ciento de las encuestadas habían sido violadas. En 2006 se aprobó una nueva ley sobre violación como resultado de las acciones de promoción de la Asociación de Abogadas de Liberia. La ley amplió la figura del

delito de violación para incluir la penetración con objetos extraños y aumentó a 18 años la edad para la definición de menores.<sup>3</sup>

- **Darfur:** Un informe publicado por el Comité Internacional de Rescate en agosto de 2006, indica que ocurrieron 200 ataques en un período de cinco semanas en un solo campo de refugiados de Darfur. En respuesta, la Comisión de Mujeres para Mujeres y Niños Refugiados sugirió una serie de alternativas para la recolección de leña, ya que la mayoría de los ataques a mujeres tienen lugar cuando realizan esa tarea. Sus recomendaciones incluyeron la distribución de estufas con consumo eficiente de combustible, el desarrollo de combustibles alternativos y la organización de patrullas para la recolección de leña.<sup>4</sup>

### Iniciativas Clave para la Salud y los Derechos Sexuales y Reproductivos y Servicios Conexos (pp. 26 – 27)

- **Yemen:** Quienes defienden la planificación familiar en Yemen lograron disminuir considerablemente las tasas de mortalidad materna e incrementar el uso de anticonceptivos al involucrar a los líderes religiosos en el fomento de la planificación familiar y al promover interpretaciones religiosas que favorecen los derechos reproductivos.<sup>5</sup>

### VIH/SIDA (p. 32)

Al reconocer que las mujeres se ven desproporcionadamente afectadas por el VIH/SIDA en las zonas de conflicto, tanto los gobiernos como la sociedad civil están adaptando los programas de prevención y tratamiento a las necesidades de género.

### Diferencias de Género y VIH (pp. 33 – 34)

- Desde 1985 la proporción mundial de mujeres entre la población adulta con VIH/SIDA ha

aumentado del 35 al 48 por ciento. Ha habido también un fuerte incremento de infección con VIH entre las mujeres jóvenes, quienes ahora representan más del 60 por ciento de las personas entre 15 y 24 años de edad que viven con VIH/SIDA.<sup>6</sup>

### ¿Qué Se Ha Hecho a Nivel Local, Nacional, Regional e Internacional para Combatir el VIH/SIDA? (pp. 41 – 42)

- **Brasil:** El Gobierno de Brasil, junto con diversas agencias de las Naciones Unidas, lanzó una iniciativa en 2007 para frenar el aumento de las infecciones con VIH entre las mujeres. Con los objetivos de 1) incrementar el número de mujeres que se practican exámenes y 2) fomentar la obtención de condones femenino, el plan llega en un momento en que las tasas de mujeres infectadas con VIH han aumentado un 44 por ciento entre 1996 y 2005.<sup>7</sup>
- **América Latina y el Caribe:** En 2006, se celebró el Primer Congreso Latinoamericano y del Caribe de Mujeres, Adolescentes y Niñas VIH Positivo en la ciudad de Panamá en octubre de 2006, con la presencia de 242 delegados de 20 países. El Congreso fue organizado por la Comisión Internacional de Mujeres Viviendo con VIH/SIDA Latina (ICW Latina) y diversas agencias de la ONU. Diez comisiones redactaron la declaración final de las Naciones Unidas que instaba al cumplimiento de los acuerdos alcanzados en el Periodo Extraordinario de Sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre VIH/SIDA en 2001. El evento fue el primero en su tipo.<sup>8</sup>
- **África Subshariana:** Physicians for Human Rights publicó un informe en mayo de 2007 con detalles sobre las cuestiones relativas a los derechos de las mujeres y el VIH/SIDA en el África Subsahariana. Debido a la falta de control sobre las decisiones sexuales, las creencias discriminatorias y el predominio de los estigmas relacionados con el VIH, las

mujeres han pasado a conformar el 75 por ciento de las personas entre 15 y 25 años de edad con VIH en la región. Según el informe se encontró que muchas mujeres atraviesan graves situaciones económicas que resultan en relaciones sexuales forzadas a cambio de alimentos.<sup>9</sup>

## **SEGURIDAD DE NIÑOS Y NIÑAS (P. 49)**

Si bien generalmente se considera a las mujeres como parte de los grupos vulnerables, éstas también desempeñan un importante papel en la protección de las personas marginadas, en especial de los niños y las niñas. Las organizaciones de la sociedad civil están recogiendo un creciente apoyo por parte de organizaciones internacionales que diseñan programas para niños/as dentro de los programas de desarrollo y ayuda humanitaria. Las legisladoras trabajan dentro de sus gobiernos y con aliados de la sociedad civil para sancionar leyes en favor de la familia y los/as niños/as.

### **Iniciativas Regionales (p. 57)**

• **África Occidental:** La Red del África Occidental para la Construcción de la Paz estableció el Programa Juventud y Educación para la Paz (YPE) en el año 2005 para crear conciencia sobre las estrategias de resolución no violenta de conflictos y fortalecer los vínculos entre las estructuras formales y no formales en la educación para la paz. Las iniciativas del Programa incluyen un concurso de poemas por la paz, un proyecto para una compañía de danzas y la capacitación de las personas responsables de diseñar el currículo para la educación para la paz.<sup>10</sup>

### **Actores Nacionales (p. 57)**

• **Colombia:** La Senadora Gina Parody D'Echeona encabezó las presiones para que el gobierno

investigue y revele el destino de los más de 2.000 niños y niñas que fueron desmovilizados de manera irregular en 2005 y en 2006 sin los beneficios económicos, educativos y psicológicos previstos en el programa de desmovilización formal.

• **Afganistán:** La organización Help the Afghan Children ha puesto a prueba un programa de educación para la paz dentro de las escuelas que patrocina en Afganistán. El programa crea centros en las escuelas para capacitar a los/as docentes en educación para la paz y crea espacios seguros para que los/as niños/as resuelvan conflictos entre ellos mismos.<sup>11</sup>

## **NOTAS**

- 1 ACNUR. "Global Trends: Refugees, Asylum-seekers, Returnees, Internally Displaced and Stateless Persons." Julio de 2007 <<http://www.unhcr.org/statistics/STATISTICS/4676a71d4.pdf>>.
- 2 Ibid.
- 3 Bruthus, Lois. "Zero Tolerance for Liberian Rapists." *Force Immigration Review* issue 27, enero de 2007, 35-6. Refugee Studies Centre. <<http://www.fmreview.org/FMRpdfs/FMR27/full.pdf>>.
- 4 Erin Patrick, Ibid, 40-1.
- 5 Sussman, Anna. "Yemeni Activists Couple Contraception with Islam." 3 de marzo de 2007. <<http://www.peacewomen.org/news/International/March07/YemenWomenHealth.html>>.
- 6 "Brazil Launches Plan to Counter Rise In HIV Infection Rates Among Women." UNIFEM News. 7 de marzo de 2007. <[http://www.unifem.org/news\\_events/story\\_detail.php?StoryID=566](http://www.unifem.org/news_events/story_detail.php?StoryID=566)>.
- 7 "Brazil Launches Plan to Counter Rise In HIV Infection Rates Among Women." UNIFEM News. 7 de marzo de 2007. <[http://www.unifem.org/news\\_events/story\\_detail.php?StoryID=566](http://www.unifem.org/news_events/story_detail.php?StoryID=566)>.
- 8 "First Congress of Latin American and Caribbean HIV-Positive Women, Adolescents and Girls." UNIFEM News. 26 de octubre de 2006. <[http://www.unifem.org/news\\_events/story\\_detail.php?StoryID=524](http://www.unifem.org/news_events/story_detail.php?StoryID=524)>.
- 9 "Southern Africa: Discrimination Against Women Fuels HIV/AIDS, Report." 1325 PeaceWomen E-News. 28 de mayo de 2007. <<http://www.peacewomen.org/news/International/May07/women%20inequality.html>>.
- 10 "Youth and Peace Education Program." West Africa Network for Peacebuilding, WANEP. 16 de agosto de 2007 <<http://www.wanep.org/programs/ype.html#obje>>.
- 11 "Peace Education," Help the Afghan Children. 16 de febrero de 2006. <<http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/EK0I-6M34K8?OpenDocument>>.